

Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам общественных слушаний на тему: «Снюсы» – анализ проблемы,
способы преодоления. Региональные законодательные инициативы».

г. Москва

4 марта 2020 года

В Общественной палате Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по физической культуре и популяризации здорового образа жизни состоялись общественные слушания на тему: «Снюсы» – анализ проблемы, способы преодоления. Региональные законодательные инициативы» (далее – общественные слушания, мероприятие).

В общественных слушаниях приняли участие члены Общественной палаты, представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральное агентство по делам молодёжи, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации, общественных объединений, а также представители научного и экспертного сообщества.

Участники мероприятия выразили обеспокоенность повсеместным распространением никотиносодержащих изделий (снюс) опасных для жизни и здоровья. Особую актуальность данная проблема приобретает в связи с возрастающей популярностью такого рода продукции среди молодежи и несовершеннолетних. В ходе общественных слушаний были рассмотрены способы борьбы с распространением никотиносодержащих смесей в различных субъектах Российской Федерации, проанализированы законодательные инициативы и предложены ряд мер по разрешению сложившейся ситуации.

Согласно сообщениям участников мероприятия снюс особенно популярен среди подростков и молодежи. Среди этой категории он считается не только

безопасным, но еще и модным. Кроме этого, некоторые подростки начинают употреблять именно снюс, так как его прием не так заметен родителям как курение сигарет.

Согласно сообщениям представителей Федеральным проектом «Трезвая Россия» активное использование снюса среди несовершеннолетних фиксируется с 2018 года. Из опрошенных активистами 4000 школьников в возрасте от десяти до 17 лет каждый знал, что такое снюс, каждый четвертый хоть раз его пробовал¹.

По данным Общероссийского народного фронта, в самых популярных сообществах о снюсе и его аналогах в социальной сети «ВКонтакте» состоят больше 100 тыс. человек, на публичные страницы отдельных производителей подписаны по несколько тысяч². Самое популярное сообщество в социальной сети «ВКонтакте» «ПАЦАНЫ И СНЮС» насчитывает 332 тыс. пользователей³.

Своеобразной статистикой может служить и количество просмотров видеороликов на том же YouTube, где блогеры рекламируют сосательный табак или сами подростки употребляют его на камеру. Например видеоролик блогера Юрия Хованского «В ПЕРВЫЙ РАЗ ПРОБУЕМ СНЮС» посмотрели 1 699 900 человек (на 2 марта 2020 года)⁴. При этом особенно Важно отметить, что основная аудитория таких каналов – подростки.

По информации участников мероприятия употребление снюса может приводить к сильной интоксикации организма с непредсказуемыми последствиями, вплоть до летального исхода. Так, в ноябре Новосибирская областная прокуратура инициировала проверку по факту смерти 13-летнего школьника, который, по данным местных средств массовой информации, пробовал снюс. В декабре в Смоленской области органы следствия начали

¹ "Трезвая Россия" попросила Минздрав запретить продажу табака около школ: <https://tass.ru/obschestvo/7166013>

² ОНФ в пятницу на общественном штабе по профилактике и противодействию распространения наркотиков обсудит проблему распространения снюса в школах: <https://onf.ru/2019/12/02/onf-v-pyatnicu-na-obschestvennom-shtabe-po-profilaktike-i-protivodeystviyu/>

³ Сообщество Вконтакте «Пацаны и снюс»: <https://vk.com/boyzandsnus>

⁴ В ПЕРВЫЙ РАЗ ПРОБУЕМ СНЮС: https://www.youtube.com/watch?time_continue=49&v=urbPQrg59HA&feature=emb_logo

проверку по факту смерти 12-летнего школьника, которая, по предварительным данным, наступила после употребления снюса и газа для заправки зажигалок⁵.

Эксперты отметили, что никотин в малых дозах действует возбуждающе на нервную систему, в больших – вызывает ее паралич: остановку дыхания, прекращение работы сердца. Многократное поглощение никотина формирует никотинизм – хроническое отравление, в результате которого снижается память и работоспособность. Влияние никотина изменяет работу всех систем органов, развивает психологическую и физическую зависимость. Психологическая зависимость от никотина усиливается изменением эмоционального фона. Негативное влияние данного вещества на организм проявляется в нарушении работы его основных систем: ЦНС, сердечно-сосудистой и эндокринной систем, вызывает заболевание десен и зубов⁶. Смертельная доза никотина для человека составляет 0,5 -1мг. на кг. веса, а содержание никотина в одной пачке снюса, может быть в десятки раз выше, чем в одной сигарете. Участники мероприятия подчеркнули, что употребление снюса становится модой, даже своеобразной субкультурой и принимает угрожающие для жизни и здоровья населения Российской Федерации масштабы. В этой связи необходимо незамедлительное принятие эффективных комплексных мер по предотвращению повсеместного распространения подобной продукции. Такая работа должна вестись как государственными органами на общенациональном уровне, так и институтами гражданского общества, средствами массовой информации, профессиональными объединениями, образовательными учреждениями и родителями в каждой семье.

На сегодняшний день существует два вида снюса. Первый это – табак сосательный, торговля которым запрещена на территории Российской Федерации. Второй – это бестабачное никотиносодержащее изделие, правовое регулирование которого на федеральном уровне не установлено.

⁵ Никотиновые леденцы. Почему снюс так опасен и что делается для борьбы с ним: <https://tass.ru/obschestvo/7362631>

⁶ <https://ria.ru/20200110/1563265048.html>

Так, согласно пункту 4 статьи 2 Федерального закона от 22 декабря 2008 года № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию» (далее – Федеральный закон № 268-ФЗ) табак сосательный (снюс) – вид некурибельного табачного изделия, предназначенного для сосания и полностью или частично изготовленного из очищенной табачной пыли и (или) мелкой фракции резаного табака с добавлением или без добавления нетабачного сырья и иных ингредиентов.

В силу пункта 8 статьи 19 Федерального закона от 23 февраля 2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ) Запрещается оптовая и розничная торговля насваем и табаком сосательным (снюсом), за нарушение данной нормы в части 2 статьи 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена санкция в виде административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от семи тысяч до двенадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей.

Недобросовестные предприниматели в обход действующего законодательства занимаются реализацией сосательных или жевательных смесей, содержащих никотин и (или) его производные, но не имеющих в своем составе табак, вместо табака в таких изделиях используются растительные волокна, пропитанные никотином. Следовательно, такие объекты не подпадают под юрисдикцию действующего регулирования, что позволяет свободно отпускать такую продукцию всем покупателям, в том числе и несовершеннолетним, на территории Российской Федерации.

Более того не урегулированы и нормативы по содержанию никотина и в целом состава подобного рода продукции.

В настоящее время, осознавая опасность роста потребления снюсов, различные институты гражданского общества предпринимают меры противодействия распространению снюса:

– так в Екатеринбурге и Ростове прошли митинг против продажи снюса на территории Российской Федерации⁷.

– федеральный проект «Трезвая Россия» продолжает проведение рейдов в разных субъектах Российской Федерации по выявлению точек незаконного распространения табачного снюса. Были отмечены случаи, когда распространители снюса и насвая угрожают активистам физическим насилием, сжигают продукцию, чтобы избежать наказания⁸.

– Общественная палата Российской Федерации, совместно с федеральным проектом «Трезвая Россия» 31 мая 2019 года в рамках общественных слушаний на тему: «Обсуждение проекта Доклада об актуальном состоянии антитабачного законодательства Российской Федерации: новые вызовы и угрозы здоровью граждан» предложили ужесточить законодательство в сфере ограничения распространения табачных изделий⁹.

– средства массовой информации постоянно оповещают о случаях негативного воздействия снюса на организм подростков¹⁰.

Важность и опасность распространения такого рода продукции осознается и на государственном уровне. Так 10 января 2020 года председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев на совещании с главами Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека заявил, что продажу так называемого снюса и его аналогов необходимо запретить не только в России, но и на всей территории Евразийского экономического союза¹¹.

31 января 2020 года Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой было дано поручение (№ ТГ-П12-543 от

⁷ <https://www.obltv.ru/news/society/v-ekaterinburge-proshyel-miting-protiv-prodazhi-snyusa/>; https://news-r.ru/news/rostov_oblast/431600/

⁸ Угрозы и оскорбления: как торговцы контрафактом "защищаются" во время рейдов "Трезвой России": <https://www.youtube.com/watch?v=JKGyl-EqTo>

⁹ Рекомендации Общественной палаты Российской Федерации по итогам общественных слушаний на тему: «Обсуждение проекта Доклада Общественной палаты РФ об актуальном состоянии антитабачного законодательства Российской Федерации: новые вызовы и угрозы здоровью граждан»: <https://www.oprf.ru/documents/497/2597/newsitem/50604>

¹⁰ «Снюсы»: убийственная мода у детей, и чего мы не знаем о конфетках с никотином: https://www.1tv.ru/news/2019-11-26/376411-snyusy_ubiystvennaya_moda_u_detey_i_chego_my_ne_znaem_o_konfetkah_s_nikotinom

¹¹ Дмитрий Медведев заявил о необходимости запрета «снюса» на всей территории ЕврАзЭС: <https://www.1tv.ru/news/2020-01-10/378607-dmitriy-medvedev-zayavil-o-neobhodimosti-zapreta-snyusa-na-vsey-territorii-evrazes>

31 января 2020 г.) Министерству здравоохранения Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации и Министерству иностранных дел Российской Федерации проработать вопрос о направлении в Евразийскую экономическую комиссию предложения о подготовке соглашения о запрете производства, ввоза и обращения некурительных никотиносодержащих изделий на территории государств – членов Евразийского экономического союза.

Согласно сообщениям представителей Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, в результате рейдов изъято около миллиона подобных смесей, на основании отсутствия документов, подтверждающих безопасность продукции. В свою очередь Министерство внутренних дел Российской Федерации, по итогам проверки заблокировало 400 сайтов¹².

Органы государственной власти многих субъектов Российской Федерации также отреагировали на рост популярности снюсов среди несовершеннолетнего населения вводом ограничительных мер. 24 декабря, законопроект о запрете продажи снюса приняли в Государственном Совете Республики Татарстан. В тот же день похожий законопроект приняла Курганская областная дума. Так, полностью убрать подобные смеси из продажи уже потребовал глава Республики Башкортостан.

Добровольно убрать снюсы из продажи настоятельно рекомендовали предпринимателям губернаторы Пензенской, Курганской и Оренбургской областей.¹³

Управление Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области возбудило уголовное дело по факту продажи снюса подростку, признав реализацию 20 пакетиков жевательной смеси сбытом

¹² Там же

¹³оборот снюсов запрещен на территории Оренбуржья: <https://news.myseldon.com/ru/news/index/220706538>

продукции, не отвечающей требованиям безопасности (часть 1 статьи 238 УК РФ).

По сообщению участников мероприятия во многих субъектах Российской Федерации готовятся проекты региональных законов, призванных ограничить продажу таких смесей. В частности, с просьбой о разработке соответствующего законопроекта к депутатам во вторник обратились власти Кубани. Региональные законы о запрете продажи «снюсов» намерены принять также в Оренбургской, Тамбовской и Ростовской областях, в Удмуртии, в Ставропольском крае и других регионах. Депутаты региональной думы Астраханской области подготовили проект обращения к Госдуме с просьбой ускорить принятие федерального закона, устанавливающего запрет на торговлю никотиносодержащими смесями¹⁴.

По инициативе Комиссии Общественной палаты по физической культуре и популяризации здорового образа жизни, проведен анализ предпринимаемых мер в субъектах Российской Федерации в области ограничения распространения сосательных или жевательных смесей, содержащих никотин и (или) его производные, но не имеющих в своем составе табак. В его рамках были направлены запросы в субъекты Российской Федерации, проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации размещенного в общем доступе и проанализированы сообщения средств массовой информации о предпринимаемых мерах по ограничению и предотвращению причинения ущерба жизни и здоровью населения бестабачной никотиновой продукцией.

Участники мероприятия отметили, что По итогам проведенного анализа следует отметить, что в настоящее время в подавляющем большинстве субъектах Российской Федерации органы государственной власти ясно осознают значительность и важность предотвращения появившейся угрозы

¹⁴ Никотин без сигареты. Власти регионов высказались за полный запрет продажи снюса:
http://www.rustabak.ru/page.php?ELEMENT_ID=66456

жизни и здоровья населения и предпринимают активные шаги для его предотвращения.

Условно, рассмотренные субъекты Российской Федерации можно разделить на 4 группы:

1. Субъекты Российской Федерации, в которых информация о предпринимаемых мерах в общедоступных источниках отсутствует (27 Субъектов Российской Федерации).

2. Субъекты Российской Федерации, в которых ведется работа по разработке законодательных механизмов ограничения реализации сосательных или жевательных смесей, содержащих никотин и (или) его производных, но не имеющих в своем составе табак (10 субъектов Российской Федерации).

3. Субъекты Российской Федерации, в которых уже разработаны проекты законов, направленные на ограничение реализации сосательных или жевательных смесей, содержащих никотин и (или) его производных, но не имеющих в своем составе табак и внесены в соответствующие законодательные органы власти субъектов Российской Федерации (19 субъектов Российской Федерации).

4. Субъекты Российской Федерации, в которых уже действуют законы, направленные на ограничение реализации сосательных или жевательных смесей, содержащих никотин и (или) его производных, но не имеющих в своем составе табак (29 субъекта Российской Федерации).

Примечательным представляется, что среди субъектов, в которых уже действуют ограничения, нет единого подхода в части полного или частичного (для несовершеннолетних) запрета реализации рассматриваемых смесей. В большинстве случаев в соответствующих законах субъектов Российской Федерации предусмотрен запрет продажи несовершеннолетним бестабачных никотиносодержащих смесей.

Так полный запрет реализации рассматриваемых смесей предусмотрен в 4 субъектах Российской Федерации. При этом на территориях Калужской и Псковской областей запрещается оптовая и розничная продажа бестабачной

никотиносодержащей продукции¹⁵, а на территориях Оренбургской и Нижегородской областей ограничен в целом оборот такой продукции, подразумевающий не только распространение куплю продажу, но и изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, реализация, распределение, приобретение, использование и т.д.¹⁶.

В свою очередь запрет продажи несовершеннолетним в предусмотрен 25 субъектах Российской Федерации, например: Карачаево-Черкесская республика, Курганская область, Ненецкий автономный округ и др¹⁷.

В целом порядок установления ограничения реализации сосательных или жевательных смесей, содержащих никотин и (или) его производные, но не имеющих в своем составе табак, одинаковый во всех регионах. Законодатели устанавливают понятие таких смесей и устанавливают соответствующий запрет¹⁸.

Важно отметить, что согласно представленным данным из ряда субъектов Российской Федерации были направлены обращения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а законодательные органы власти некоторых субъектов Российской Федерации выступили с законодательной инициативой.

Так с огласно представленной Министерством образования Пензенской области (вх. № 241 от 21 января 2020 года) Законодательным Собранием

¹⁵ Статья 1 Закона от 31 декабря 2019 года № 556-ОЗ «О некоторых мерах, направленных на сохранение жизни и здоровья граждан на территории калужской области»

Статья 3 Закона Псковской области от 4 февраля 2020 года № 2044-ОЗ «Об установлении ограничений оптовой и розничной торговли бестабачной никотиносодержащей продукцией на территории Псковской области»

¹⁶ – статья 3 Закона Оренбургской области от 24 декабря 2019 года № 2036/544-VI-ОЗ «О запрете оборота на территории Оренбургской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака».

Нижегородская область – статья 3 Закона Нижегородской области от 19 декабря 2019 года № 166-З «О запрете оборота на территории Нижегородской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака».

¹⁷ Закон Карачаево-Черкесской республики от 24 апреля 2019 года № 17-РЗ «Об ограничении на территории карачаево-черкесской республики розничной продажи несовершеннолетним никотиносодержащей продукции и о внесении изменений в закон Карачаево-черкесской республики «Об Административных правонарушениях».

Закон Курганской области от 24 декабря 2019 года № 172 «Об установлении на территории Курганской области ограничений розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также бестабачных сосательных, жевательных смесей, содержащих никотин».

Закон Ненецкого автономного округа от 19 февраля 2020 года № 152-ОЗ «Об установлении на территории Ненецкого автономного округа ограничения в сфере розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также бестабачных никотиновых смесей и о внесении изменений в закон ненецкого автономного округа «Об административных правонарушениях»

¹⁸ Например; Закону Ямало-Ненецком автономном округе 23 апреля 2018 года № 27-ЗАО «Об ограничении на территории Ямало-Ненецкого автономного округа розничной продажи и распространения электронных систем доставки никотина, бестабачных никотиновых смесей»;

Пензенской области внесен в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака».

В свете изложенного, на фоне отсутствия единых подходов среди субъектов Российской Федерации, а также сложившейся правовой неопределенности в вопросе правового регулирования рассматриваемых объектов, представляется целесообразным отметить явствующую необходимость установления федерального регулирования в данной области общественных отношений.

Важно отметить, что подобной позиции придерживаются и органы государственной власти некоторых субъектов Российской Федерации. Например, согласно сообщению Государственно-правового Комитета Тульской области (вх. № 377 от 22 января 2020 года) 20 декабря 2019 года состоялось заседание Научно-консультативного совета при Прокуратуре Тульской области с участием представителей Правительства Тульской области, в ходе которого были рассмотрены вопросы об установлении законом области запрета продажи несовершеннолетним бестабачных никотиносодержащих изделий. По итогам мероприятия, участники пришли к выводу об отсутствии у субъектов Российской Федерации полномочий по установлению подобных ограничений, в силу части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации вытекает, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом.

Помимо изложенного в ходе мероприятия участниками были рассмотрены и некоторые законодательные инициативы. Так в настоящее время в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесены несколько законодательных инициатив, в пояснительных записках к которым декларируется единая цель – защита населения Российской Федерации

от вредного воздействия никотиносодержащих бестабачных смесей, снюса и насвая.

Так в законопроекте № 850099-7 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в части установления запрета торговли сосательными и жевательными никотиносодержащими смесями» (далее – законопроект №1) предлагается дополнить запрет оптовой и розничной торговли насваем и табаком сосательным (снюсом), закрепленный в части 8 статьи 19 Федерального закона № 15-ФЗ словами: «равно как и любыми сосательными и жевательными смесями, содержащими никотин и (или) его производные».

В законопроекте № 848015-7 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (в части установления запрета торговли табаком, а также любыми никотиносодержащими смесями)» (далее – законопроект №2) также предлагается изложить статьи часть 8 статьи 19 Федерального закона № 15-ФЗ в следующей редакции: «Запрещается оптовая и розничная торговля насваем, табаком сосательным (снюсом), равно как и любыми сосательными и жевательными смесями, содержащими никотин и/или его производные, а также любой аналогичной по своему воздействию на человеческий организм продукцией».

В свою очередь в проекте федерального закона № 395252-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части повышения ответственности за продажу насвая и снюса)» (далее – законопроект №3) увеличить штрафы за оптовую и розничную продажу насвая и снюса.

Учитывая предлагаемые в законопроектах способ регулирования рассматриваемых общественных отношений, представляется важным отметить нижеследующее.

1. В случае принятия предлагаемых законодательных изменений, правовой статус у насвая снюса и бестабачных никотиновых смесей будет одинаковый и соответственно за реализацию будут предусмотрены одинаковые увеличенные санкции.

Следует отметить, что лица, занимающиеся незаконной реализацией насвая (снюса) получают в разы больше дохода от своей противоправной деятельности, чем вышеуказанный административный штраф и даже предлагаемый в законопроекте №3. В свою очередь несоответствие нормативного регулирования с социальной реальностью может приводить к тому, что санкции не обеспечат прекращения нелегальной деятельности по распространению насвая (снюса).

2. Кроме того на сегодняшний день в правоприменительной практике по исполнению норм Федерального закона № 15-ФЗ и части 2 статьи 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях также наметились негативные тенденции.

Так в статье 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрены санкции за несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями. При этом торговая деятельность в России осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ). В частях 2, 3 статьи 2 указанного Федерального закона установлено, что оптовая торговля – вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в предпринимательской деятельности (в том числе для перепродажи) или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием; розничная торговля – вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в личных, семейных, домашних и иных целях, не связанных с осуществлением предпринимательской

деятельности. В свою очередь, под торговой деятельностью (торговлей) в целом согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 381-ФЗ понимается вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров. Следовательно, оптовая и розничная торговля – это предпринимательская деятельность, то есть исходя из абзаца 3 части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, в том числе от продажи товаров прибыли лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, решая вопрос о том, образуют ли действия лица состав административного правонарушения, предусмотренного в части 2 статьи 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, необходимо проверять, содержатся ли в них признаки предпринимательской деятельности, перечисленные в абзаце 3 части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, отдельные случаи продажи насвая лицом, не зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица, не образуют состав административного правонарушения, установленного в части 2 статьи 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в результате чего привлечь такое лицо к административной ответственности не представляется возможным (Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.10.2006 № 18).

Существуют риски, что в случае принятия предлагаемых законодательных изменений подобная правоприменительная практика может сложиться и в отношении бестабачных никотиновых смесей, что в результате не приведет к значительному сокращению лиц употребляющих такие смеси и не обеспечит должных мер защиты населения от их вредного воздействия.

3. Кроме того не федеральное законодательство, не сами законопроекты № 1 и 2 не содержат определений используемой терминологии («сосательные и

жевательные смеси», «производные от никотина» и др.), что в случае их принятия может привести к правовой неопределенности и неоднозначному толкованию.

В законопроектах № 1 и 2 не предусматривается запрет на изготовление, переработку, хранение, перевозку, пересылку и т.д. Авторы предлагают запретить только розничную и оптовую продажу.

По мнению участников мероприятия отсутствие запрета на изготовление может привести к росту нелегального рынка такой продукции.

Учитывая вышеизложенное, представляется, что внесение предлагаемых в приведенных законопроектах изменений не приведет к декларируемым в пояснительных записках результатам, и не позволит в должной степени оградить население Российской Федерации, в том числе не достигшее восемнадцатилетнего возраста, от употребления вышеназванных потенциально опасных для жизни и здоровья изделий.

Изучив вышеприведенные аспекты рассматриваемой области общественных отношений, участники общественных слушаний выработали ряд предложений направленных на разрешение сложившейся ситуации.

Так, по мнению экспертов, представляется целесообразным:

1. Разработка и принятие законодательных механизмов устанавливающих понятие бестабачной никотиносодержащей продукции и его производных, а также запрет не только на продажу, но и на изготовление, переработку, хранение, перевозку, пересылку, реализация, распределение, приобретение, использование и т.д.

Кроме того необходимо законодательно установить запрет на рекламу и в целом популяризацию, данной и подобной ей продукции, а также ввести ответственность за такие действия. Указанное в свою очередь позволит проводить работы по блокировке соответствующих ресурсов и информационно телекоммуникационной сети «Интернет» и привлекать виновных к ответственности.

При этом санкции за нарушение указанных запретов, по мнению участников мероприятия, должны быть уголовного характера.

Кроме того важным представляется проработка также и вопроса установления уголовной ответственности за склонение несовершеннолетних к употреблению причиняющих вред жизни и здоровью веществ.

2. Необходимо проводить мероприятия первичной профилактики и предупреждения потребления снюса. В частности целесообразным видится проведение информационно просветительских мероприятий в образовательных учреждениях всех уровней. Информирование проинформировать родителей (иных законных представителей) обучающихся и педагогических работников об актуальности указанной проблемы.

3. Представляется важным проведение независимого исследования состава снюса и определения перечня содержащихся в нем веществ и оказываемом ими воздействии на организм человека, с последующим обнародованием полученных результатов в целях доведения до сведения неограниченного круга лиц.

4. До установления соответствующего законодательства и проведения необходимых исследований, представляется целесообразным установление временного запрета на реализацию реализацией сосательных или жевательных смесей, содержащих никотин и (или) его производные, но не имеющих в своем составе табак.

5. По мнению участников мероприятия, учитывая опасность для жизни и здоровья населения, которую представляет никотин, представляется целесообразным рассмотреть вопрос ограничения его оборота в целом.

Учитывая вышеизложенное, а также общественную важность и актуальность вопросов охраны жизни и здоровья населения Российской Федерации Общественная палата считает целесообразным рекомендовать:

Правительству Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Разработки и внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательной инициативы, направленной на установление запрета на изготовление, переработку, хранение, перевозку, реализацию, приобретение и использование опасных для жизни и здоровья никотиносодержащих веществ, с закреплением соответствующей терминологии и порядка реализации предполагаемых запретов, в том числе и запрета на популяризацию соответствующей продукции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Установления уголовной ответственности за изготовление, переработку, хранение, перевозку, реализацию, приобретение и использование опасных для жизни и здоровья никотиносодержащих веществ.

3. Установления уголовной ответственности за склонение к потреблению опасных для жизни и здоровья веществ в том числе никотиносодержащих.

4. Ограничения оборота никотина на территории Российской Федерации.

5. Установления временного запрета на реализацию никотиносодержащей бестабачной продукции на территории Российской Федерации, до принятия соответствующих законодательных мер, в возможно короткие сроки.

Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Проведения исследования состава бестабачной никотиносодержащей продукции (так называемого снюса), находящегося в свободном обороте на сегодняшний день, определения перечня содержащихся в нем веществ и оказываемом ими воздействии на организм человека, с последующим

обнародованием и популяризацией полученных результатов в целях доведения до сведения населения Российской Федерации.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации) рассмотреть возможность принятия мер направленных на проведение информационно просветительских мероприятий в образовательных учреждениях всех уровней, среди родителей (иных законных представителей) обучающихся и педагогических работников об опасности снюса и в целом никотиносодержащей бестабачной продукции для жизни и здоровья человека.