

Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации по итогам серии
мероприятий, посвященных разработке и реализации мер поддержки
НКО в условиях пандемии

г. Москва

26 июня 2020 года

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО в июне 2020 года проведена серия общественных слушаний в формате видеоконференции на тему: «Меры поддержки НКО в условиях пандемии: формирование реестров СО НКО и региональные практики» (9 июня), «Меры поддержки НКО: региональные практики» (26 июня), совместно с Общероссийским народным фронтом и Фондом президентских грантов проведена онлайн-конференция «Доступность финансовых продуктов для СО НКО. Мониторинг реализации мер поддержки по поручениям Президента Российской Федерации» (26 июня) (далее – мероприятия).

В мероприятиях в дистанционной форме приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители Минэкономразвития России, Минюста России, Центрального банка Российской Федерации (Банка России), кредитных организаций, Общероссийского народного фронта, общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также – СО НКО, организация), представители научного и экспертного сообщества.

Целью проведения мероприятий явилось определение проблем, возникающих у СО НКО при получении мер поддержки в условиях

пандемии новой коронавирусной инфекции, и выработка предложений по их устранению.

В Общественной палате с начала пандемии новой коронавирусной инфекции проведен ряд мероприятий, посвященных мерам поддержки СО НКО, по итогам которых в федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные палаты субъектов Российской Федерации были направлены предложения по введению мер поддержки для СО НКО, большинство из которых были учтены в принятых нормативных правовых актах, направленных на поддержку СО НКО в период пандемии.

На вклад Общественной палаты в формирование мер поддержки НКО в период пандемии обратил внимание Президент Российской Федерации на встрече с членами Общественной палаты 25 июня с.г. Президент Российской Федерации также обратил внимание на необходимость усиления общественного контроля за качеством исполнения решений, принятых в условиях борьбы с эпидемией коронавируса, в том числе мер поддержки НКО. Общественная палата продолжает осуществлять общественный контроль за доступностью для СО НКО действующих мер поддержки.

Федеральном законом от 8 июня 2020 года № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено формирование двух реестров СО НКО – получателей поддержки:

- 1) реестр СО НКО, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента Российской Федерации (по результатам конкурсов, проведенных Фондом-оператором президентских грантов по развитию гражданского общества), получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг,

поставщиками социальных услуг (далее – Реестр № 1). Реестр № 1 опубликован на сайте Минэкономразвития России 5 июня 2020 года. Положение о Реестре № 1 утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2020 года № 906;

2) реестр НКО, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (далее – Реестр № 2). Реестр № 2 опубликован на сайте Минэкономразвития России 30 июня 2020 года. Положение о порядке ведения Реестра № 2 утверждено 11 июня 2020 года № 847, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2020 года № 949 в него внесены изменения.

Общественная палата совместно с общественными советами при федеральных органах исполнительной власти и общественными палатами субъектов Российской Федерации активно участвовала в процессе контроля за формированием реестров СО НКО – получателей поддержки, полнотой и оперативностью предоставления федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России сведений для включения в реестры.

В Общественную палату поступила информация из 41 общественной палаты субъектов Российской Федерации о проведенной работе в рамках контроля за подготовкой органами власти субъектов Российской Федерации предложений о включении НКО в реестр.

В целях обеспечения полноты и оперативности представления федеральными и региональными органами исполнительной власти в Минэкономразвития России информации о СО НКО для включения в Реестр № 1 общественные советы и региональные общественные палаты предприняли следующие меры: обмен информацией о СО НКО, имеющих право на получение мер поддержки, с профильными органами исполнительной власти, общественными советами и Общественной палатой; содержательная проработка вопросов полноты включения в реестры

сведений об организациях (обсуждение подходов и критериев формирования реестра с целью максимального охвата всех СО НКО, нуждающихся в поддержке и имеющих на это право).

Участники мероприятия положительно оценивают меры поддержки НКО, принятые в период пандемии, однако по итогам мероприятий был выявлен ряд проблем, с которыми сталкиваются НКО при реализации принятых мер поддержки.

1. Реестры СО НКО.

По информации участников мероприятий, некоммерческий сектор был недостаточно оцифрован к моменту начала работы над формированием реестров в короткие сроки, поэтому Реестр № 1 содержит ряд недочетов, которые будут исправлены Минэкономразвития России совместно с уполномоченными органами. По этой же причине был избран круг СО НКО и критерии их включения в реестры.

Участники мероприятий отметили важность обеспечения объединения и синхронизации данных о СО НКО, которые содержатся в базах данных различных органов власти и организаций (Минюст России, ФНС России, Минэкономразвития России, государственные внебюджетные фонды, Росстат, Фонд президентских грантов, федеральные, региональные и местные органы власти, предоставляющие меры поддержки СО НКО за счет средств соответствующих бюджетов и др.). Предложено обеспечить создание единого реестра СО НКО.

В категорию получателей мер поддержки включены централизованные религиозные организации, но прямого указания на их включение в один из реестров не содержится. В связи с этим особое внимание необходимо уделить информированию таких организаций о возможности получения мер поддержки.

Участники мероприятия выразили обеспокоенность тем, что критерии, предусмотренные в постановлении Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 года № 847, для включения СО НКО в Реестр № 2 не

полностью отвечают подпункту «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 9 мая 2020 года № Пр-791 (далее – перечень поручений № Пр-791), согласно которому Правительству Российской Федерации поручено проработать вопрос об определении дополнительных оснований и критериев предоставления мер поддержки иным СО НКО с учетом направлений их деятельности, в том числе в случае сокращения более чем на 30 процентов денежных средств (включая пожертвования), получаемых этими организациями на осуществление основной уставной деятельности. Впоследствии постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2020 года № 949 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 г. № 847» перечень организаций в части благотворительных организаций был существенно расширен, включению в Реестр № 2 подлежат благотворительные организации, в установленном порядке представившие в 2017 – 2018 годах отчеты в Минюст России.

Несмотря на расширение круга организаций, которые могут быть включены в Реестр № 2, остается большое количество СО НКО, которые не отвечают установленным критериям и, соответственно, не могут быть включены ни в один из реестров. Об этом свидетельствует информация, поступающая в Общественную палату из общественных палат субъектов Российской Федерации и участников состоявшихся мероприятий.

В связи с этим Общественная палата предлагает рассмотреть возможность создания на региональном уровне дополнительных реестров СО НКО, которые не включены в реестры, сформированные Минэкономразвития России, с предоставлением им мер поддержки за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

2. Льготные кредиты по ставке 2%.

Одной из наиболее востребованных и актуальных из действующих мер поддержки является возможность получения СО НКО кредита на возобновление деятельности по ставке 2 %.

Абзацем четвертым подпункта «а» пункта 1 перечня поручений № Пр-791 для СО НКО предусмотрена мера поддержки в виде программы субсидируемых льготных кредитов, выдаваемых на выплату части заработной платы своим сотрудникам, на условиях, аналогичных условиям, предусмотренным для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Во исполнение вышеупомянутого поручения был принят ряд нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 685, постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 696, распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 1286-р), предусматривавший субсидирование кредитных организаций для запуска программы льготного кредитования по ставке 2%.

Однако, по сообщению участников мероприятия, НКО зачастую не могут получить льготный кредит, в том числе ввиду отсутствия информации у кредитных организаций о системе льготного кредитования.

Отмечен низкий уровень информированности как СО НКО о требованиях, предъявляемых кредитными организациями при решении вопроса о предоставлении кредита, так и региональных отделений самих кредитных организациях о действии такой кредитной программы.

В качестве причины отказа в выдаче СО НКО кредита кредитными организациями также указывается на исчерпание лимитов денежных средств на предоставление льготных кредитов.

Кроме того, участники мероприятия отметили, что механизм субсидирования льготных кредитов не распространяется на организации, частично привлекающие сотрудников по договорам гражданско-правового характера, ввиду того, что окончание срока действия такого договора воспринимается кредитными организациями как нарушение правила о сохранении численности работников.

Общественная палата отмечает важность участия Центрального банка Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в контроле за процессом льготного кредитования, оказания поддержки кредитным организациям, в том числе путем информирования о программе льготного кредитования, государственного субсидирования, а также путем расширения лимитов кредитным организациям на предоставление кредитов.

Кроме того, представляется необходимым проведение информационной кампании для СО НКО о возможности и порядке получения мер поддержки, обеспечив разработку и размещение в публичных источниках четкого алгоритма, содержащего в том числе:

- информацию о сроках и порядке действий СО НКО для получения меры поддержки;
- информацию о подтверждающих документах, которые необходимо представить в кредитную организацию при подаче заявки на получение кредита (например, каким документом необходимо подтвердить сохранение численности работников);
- информацию о кредитных организациях, участвующих в программе льготного кредитования, в которые может обратиться СО НКО за получением кредита.

Согласно Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 696, кредитный договор на предоставление льготного кредита по ставке 2% может быть заключен в период с 1 июня по 1 ноября 2020 года. Участники мероприятия отметили необходимость продления указанного периода с учетом сроков размещения Минэкономразвития России реестров (Реестр № 1 опубликован 5 июня, а

Реестр № 2 – 30 июня) и существующих сложностей в получении такого кредита.

3. Меры поддержки НКО на уровне субъектов Российской Федерации.

24 июня с.г. Общественной палатой были направлены письма в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в которых содержалась просьба о предоставлении информации о мерах по поддержке НКО, принятых в регионе во исполнение пункта 3 перечня поручений № Пр-791.

Однако на уровне субъектов Российской Федерации указанное поручение исполняется довольно фрагментарно. По информации, предоставленной участниками мероприятия, чаще всего предусмотрено исполнение подпункта «в» пункта 3 перечня поручений № Пр-791, предусматривающего отсрочку оплаты аренды недвижимого имущества, находящегося, соответственно, в собственности субъектов Российской Федерации. Подпункт «б» пункта 3 исполняется зачастую только в отношении государственных стационарных организаций социального обслуживания и их сотрудников, в то время как меры поддержки для негосударственных организаций социального обслуживания не предусмотрены.

По информации участников мероприятия, на местном уровне меры поддержки для СО НКО практически не принимаются. В связи с этим в целях оказания методической помощи органам местного самоуправления Общественная палата отмечает важность разработки модельного документа (рекомендаций) о предоставлении мер поддержки для НКО во исполнение поручений Президента Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

Правительству Российской Федерации совместно с Фондом президентских грантов

Рассмотреть возможность:

1. Создание единого реестра СО НКО, обеспечивающего объединение и синхронизацию данных о СО НКО, которые содержатся в базах данных различных органов власти и организаций (Минюст России, ФНС России, Минэкономразвития России, государственные внебюджетные фонды, Росстат, Фонд президентских грантов, федеральные, региональные и местные органы власти, предоставляющие меры поддержки СО НКО за счет средств соответствующих бюджетов и др.).

2. Активизации информирования о доступных для СО НКО мерах поддержки, порядках их предоставления и требованиях к СО НКО.

Правительству Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Обеспечения контроля за процессом доступности для СО НКО льготного кредитования на возобновление деятельности.

2. Информирования кредитных организаций, в том числе их региональных отделений, о программе льготного кредитования, государственного субсидирования.

3. Проведения информационной кампании для СО НКО о возможности и порядке получения мер поддержки, в том числе путем разработки и размещения в публичных источниках четкого алгоритма, содержащего в том числе:

– информацию о сроках и порядке действий СО НКО для получения меры поддержки;

– информацию о подтверждающих документах, которые необходимо представить в кредитную организацию при подаче заявки на получение кредита (например, каким документом необходимо подтвердить сохранение численности работников);

– информацию о кредитных организациях, участвующих в программе льготного кредитования, в которые может обратиться СО НКО за получением кредита.

4. Расширения лимитов кредитным организациям на предоставление кредитов СО НКО.

5. Продления периода действия программы льготного кредитования СО НКО с учетом сроков размещения Минэкономразвития России реестров в публичных источниках и фактического начала кредитования кредитными организациями.

Минэкономразвития России рассмотреть возможность оказания методической помощи органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органом местного самоуправления по вопросу разработки мер поддержки СО НКО в рамках перечня поручений № Пр-791, в том числе путем разработки модельных документов (рекомендаций).

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) рассмотреть возможность организации взаимодействия с общественными палатами субъектов Российской Федерации по вопросу разработки мер поддержки на уровне субъекта Российской Федерации для СО НКО, не вошедших в Реестр № 1 и Реестр № 2.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Создания на региональном уровне дополнительных реестров СО НКО, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в

результате распространения новой коронавирусной инфекции, которые не включены в реестры, сформированные Минэкономразвития России, с предоставлением им мер поддержки за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

2. Информирования органов местного самоуправления о необходимости принятия мер для поддержки НКО во исполнение перечня поручений

№ Пр-791.

Общественным палатам субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность организации экспертного содействия органам власти субъектов Российской Федерации в разработке мер поддержки СО НКО, не вошедших в Реестр № 1 и Реестр № 2, а также создании дополнительных региональных реестров СО НКО (в случае принятия такого решения на уровне субъекта Российской Федерации).