

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

160000, г. Вологда, ул. Герцена, 27; тел. 56-32-07, 23-02-19 (доб. 6152), факс 23-02-19 (доб. 6153);
web-сайт: www.op35.ru; e-mail: opvo35@mail.ru

« 22 » ноября 2018 г. № 4ОПВО/ 454 - 18

Секретарю Общественной палаты
Российской Федерации

В.А. Фадееву

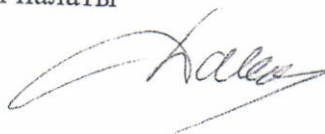
Уважаемый Владимир Александрович!

20 ноября 2018 г. Общественная палата Вологодской области провела общественные слушания проекта закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», где принял участие и выступил перед общественностью член Общественной палаты Российской Федерации Дискин Иосиф Евгеньевич. По итогам общественных слушаний подготовлено Решение Общественной палаты Вологодской области, в котором учтены рекомендации и предложения, озвученные участниками в ходе общественных слушаний.

Направляем Вам Решение общественных слушаний, просим Вас учесть рекомендации в дальнейшей работе Департамента (решение прилагается, дополнительные предложения к решению прилагается).

Заранее благодарим за оказанное содействие!

Председатель Общественной палаты
Вологодской области



О.М. Данилова

Исп. Е.А.Калиничева
56-32-07, 23-02-19 (доб. 6152)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «АППАРАТ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	
Вх. №	8601
от	23 НОЯ 2018

РЕШЕНИЕ

общественных слушаний проекта закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»

Проект областного бюджета и формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов подготовлен исходя из основных направлений налоговой и бюджетной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Параметры областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов рассчитаны исходя из показателей прогноза социально – экономического развития Вологодской области на среднесрочный период 2019-2021 годов. Основные направления законопроекта:

- исполнение бюджета в 2019 году с дефицитом в сумме 1,3 млрд.руб., в 2020-2021 годах с профицитом соответственно 0,6 и 3,6 млрд. руб.;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности областного бюджета, как базового принципа ответственной бюджетной политики в условиях необходимости дальнейшего снижения объема государственного долга на 01 января 2022 года на 10 млрд.руб., или до 16,6% собственных доходов бюджета против ожидаемого уровня 39,6% по итогам 2018 года;
- продолжение исполнения профицитного бюджета на трехлетний период;
- формирование расходов (в основном) на основе утвержденных Правительством Вологодской области 23 государственных программ;

В законопроекте заслуживает внимания ряд позитивных направлений в формировании областного бюджета на 2019 – 2020 годы:

1.Общий объем налоговых доходов и неналоговых доходов имеет тенденцию роста. Увеличение по сравнению с 2018 годом в 2019 году на 5,9% (55,3 млрд. рублей), в 2020 году – на 5,6% (58,4 млрд.рублей) к 2019 году, в 2021 году – на 10,8% (64,8 млрд.рублей) к 2020 году. Рост собственных налоговых и не налоговых доходов за 3 года составит 23,9 % по сравнению с 2018 годом. В общем объеме налоговых и не налоговых доходов областного бюджета ведущая роль принадлежит налогу на прибыль организаций, доля которого к 2021 году составит 26,2%, налогу на доходы физических лиц (26%), налогу на имущество организаций (18,9%). Ожидается серьезное увеличение доли акцизов на нефтепродукты с 6,6% в 2018 году до 14% в 2021 году, что составит более 9 млрд.рублей.

2.При формировании областного бюджета в приоритетном порядке предусмотрены бюджетные ассигнования, а также привлечение средств Федерального бюджета на реализацию национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных

целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

3. Бюджет имеет социальную направленность: в 2019 году 64,5% всех расходов будет направлено на финансирование социальных отраслей. Бюджет сформирован на основе 23 государственных программ, доля которых в расходах составляет 97%.

4. Объем государственного долга на 01.01.2020 года – 18,8 млрд.рублей, на 01.01.2021 – 16,2 млрд.рублей, на 01.01.2022года – 10,7 млрд.рублей, что составит 16,6% от налоговых и не налоговых доходов областного бюджета.

5. Важно, что в предстоящие три года будут полностью погашены долги перед кредитными организациями, а в структуре госдолга останутся только бюджетные кредиты.

6. Несомненным достоинством законопроекта является рост бюджетных ассигнований на развитие области. Уже в 2019 году они составят 10,5 млрд.руб. против 4,6 млрд.руб. в 2018 году, всего за три года на капиталовложения планируется направить более 30 млрд.руб.

Вместе с тем, в областном бюджете имеется ряд негативных тенденций:

1. Среднегодовой прирост поступлений налога на прибыль составит 2% при среднем показателе за 2015-2017 годы 32%. Понижающая динамика платежей станет закономерным следствием централизации в федеральном бюджете 1% сборов налога на прибыль. Прогноз прибыли Правительства области не включает показатели прибыли двух ключевых налогоплательщиков – ПАО «Северсталь» и АО «Апатит», а объемы поступлений налога на прибыль проектируются с учетом этих компаний, поэтому представленные расчеты требуют обоснования.

2. За три плановых года произойдет уменьшение целого ряда значимых направлений финансирования, в частности: ЖКХ – на 55,5%; сельского хозяйства – на 16%; образования – на 13,5%, здравоохранения – на 14,5%, спортивных мероприятий – на 83%; культуры – на 32,6% по сравнению с оценкой по итогам 2018 года.

3. На наш взгляд, подобное распределение финансирования государственных программ не в полной мере отвечает главной цели устойчивого социально – экономического развития Вологодской области, обозначенной в Стратегии социально – экономического развития Вологодской области до 2030 года и Основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

По итогам обсуждения проекта Закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» решили:

Поддержать базовый вариант бюджета с дефицитом 1,29 млрд.рублей на 2019 год с профицитом 0,59 млрд.рублей на 2020 год и 3,63 млрд.рублей на 2021 год на погашение государственного долга области.

Правительству Вологодской области рекомендовать:

- продолжить проведение мероприятий по укреплению доходной базы бюджета области, включая меры по легализации налогооблагаемой базы;
- обеспечить в необходимом объеме софинансирование расходов на реализацию задач, определенных в Указе Президента России от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";
- провести оценку эффективности использования налоговых льгот и освобождений по налогам и сборам;
- в целях уменьшения налоговой нагрузки на предприятия и предпринимателей, работающих по упрощенной системе налогообложения, снизить налоговые ставки от общего оборота с 6% до 2%, а для тех, кто работает по принципу доходы минус расходы, до 5%;
- в целях развития территорий и создания дополнительных рабочих мест, увеличения налогооблагаемой базы, совместно с муниципальными образованиями области принять меры по развитию агропромышленного комплекса, в том числе пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительской кооперации в муниципальных районах, что обеспечило бы значительную поддержку малого и среднего предпринимательства;
- сохранить и обеспечить уровень государственной поддержки агропромышленного комплекса на 2019 г. не ниже уровня 2018 года с учетом коэффициента инфляции и увеличения НДС;
- сохранить действующие льготы по налогообложению для сельхозтоваропроизводителей;
- департаменту сельского хозяйства Вологодской области активизировать взаимодействие с Министерством сельского хозяйства с целью привлечения средств из федерального бюджета в рамках реализации Государственной программы;
- продолжить развитие газификации в муниципальных районах области;
- в целях поддержки малого и среднего предпринимательства сохранить на уровне 2019 года размер налоговой ставки по налогу на имущество организаций в

- зависимости от кадастровой стоимости. На 2020 - 2021 годы в отношении торгово-офисной недвижимости и объектов общественного питания, бытовых услуг, находящихся в городских округах и районных центрах, по ставке 1 %, по объектам в сельской местности - по ставке 0,4 %, а также по налогу на имущество физических лиц в отношении индивидуальных предпринимателей для создания равных условий налогообложения;
- разработать областные программы поддержки приоритетных отраслей промышленности, в том числе легкой промышленности и народно-художественных промыслов. Заложить бюджетные средства под данные программы;
 - с целью решения вопроса комплектования кадрами врачей внести дополнения в Государственную программу «Развитие здравоохранения Вологодской области на 2014-2020 годы» и выделить финансовые средства на приобретение ведомственного жилья для врачей;
 - продолжить совершенствование системы оплаты труда в бюджетной сфере, предусмотреть увеличение денежных средств на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, не вошедших в указы Президента Российской Федерации, и дифференциацию в оплате за неквалифицированный и квалифицированный труд;
 - для предотвращения массовой потери рабочих мест и нарушений, трудовых прав работников Департаменту финансов предусмотреть в межбюджетных отношениях средства на поддержку и финансирования учреждений, созданных в муниципалитетах для обслуживания зданий бюджетной сферы, куда «выведен» технический и вспомогательный персонал бюджетных организаций;
 - предусмотреть дальнейшее увеличение финансирования сферы образования, в том числе на проведение ремонтных работ во всех образовательных организациях области, обновление оборудования и всей материально-технической базы, а также на оплату коммунальных услуг, в связи с ростом стоимости питания обучающихся; на реализацию ФГОС для детей с ОВЗ, на меры социальной поддержки молодых специалистов – педагогических работников;
 - рассмотреть вопрос об увеличении ежемесячного пособия по уходу за ребенком-инвалидом, которое установлено законом области от 16 марта 2015 года N 3602-ОЗ «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области»;
 - рассмотреть увеличение размера пособия по уходу за ребенком с 1,5 лет до 3 лет (размер пособия составляет 57 рублей 50 копеек)

Просить Общественную палату Российской Федерации :

- в целях развития региональной политики выйти в Правительство Российской Федерации с инициативой разработки программы, мероприятия и методики стимулирования бюджетов регионов для снижения зависимости финансирования из Федерального бюджета и обеспечение самодостаточности регионов;
- для эффективной реализации Национальных проектов предусмотреть в Федеральном бюджете их финансирование в полном объеме;
- в целях развития экономики и уменьшения финансовой нагрузки рассмотреть вопрос о доступном и приемлемым кредитным ставкам и банковским услугам для организаций и населения;
- распределять между субъектами Российской Федерации весь прирост налога на прибыль организаций, полученный за счет централизации 1% ставки налога на федеральном уровне;
- увеличить объем субсидий на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений бюджетам субъектов Российской Федерации;
- увеличить объем субвенций на осуществление субъектами Российской Федерации полномочий по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей- инвалидов.

**Дополнительные предложения к проекту решения
общественных слушаний проекта закона Вологодской области
«Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»**

- 1) Внести изменения в ФЗ «Методика межбюджетных трансфертов» №3222:
 1. дополнить цель (кроме выравнивания бюджетной обеспеченности) указать «достижение экономической самодостаточности МР (ГО)»
 2. указать критерий «экономической средней достаточности» - доля собственных налоговых и неналоговых доходов в доходной части муниципального бюджета района (городского округа) должна быть $\geq 90\%$ ЭСД $\geq 90\%$ ДЧМБ (1)
 3. в качестве механизма достижения ЭСД использовать вместо «дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности» передачу норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц, налогу на вмененный доход, налогов по упрощенной системе налогообложения в размере 100% для муниципальных районов и по согласованной величине для городских округов.
- 2) Внести изменения в областной закон «О бюджетном процессе»:
 - а) законодательно утвердить:
 - понятия «налоговый потенциал МР (ГО)», «реестр фискальной нагрузки юр. и физ. лиц», «предельная величина фискальной нагрузки юр. и физ. лиц»
 - использовать величину «налогового потенциала» как максимально возможное значение доходной части бюджета МР (ГО).
 - использовать величину «реестра...», «предельной величины...» при определении налоговой, бюджетной, административной, экономической, социальной политики.
 - установить стабильное до 2021 (по возможности до 2024) значение «предельной фискальной нагрузки...»;
- 3) Отдельным нормативно-правовым актом области предусмотреть возможность уплаты «предельной...» в форме платы через «одно окно» в МФЦ с последующим распределением денежных средств по получателям силами Вашкинского казначейства;
- 4) Необходимо вести более гибкую налоговую политику- освобождать инвесторов (их мало) в цифровой и экспортный продукт, от налога на недвижимость на 2-3 года или возвращать переплаченные налоги (как в Финляндии). Можно компенсировать повышением налогов на сырьевиков и продавцов или ввести налоги (здесь вариантов много).

5) Обращение администрации Вашкинского муниципального района по проекту закона области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (обращение прилагается).

б) Законодательно утвердить:

а) понятие:

- «Реестр фискальной нагрузки юридических и физических лиц» и исполнить его в виде совокупности всех обязательных налоговых, неналоговых платежей и сборов.

- Предельной фискальной нагрузки для юридических и физических лиц как величины единого совокупного максимального обязательного платежа, сбора от юридического и физического лица от величины его дохода.

б) порядок уплаты «предельной фискальной нагрузки юридических, физических лиц, предусмотреть в форме платы через «одно окно» в МФЦ с последующим их распределением по получателям силами Федерального Казначейства.



**ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ**

**Вашкинского муниципального
района**

161250 с. Липин Бор Вологодской области

ул. Смирнова, 10

Телефон

2-12-24 2-14-33

от *20.11.2018* № *3035*

на № 40ПВО/433-18 от 09.11.2018 г.

Председателю Общественной
палаты Вологодской области

Даниловой О.М.

Уважаемая Ольга Михайловна!

Администрация Вашкинского муниципального района, изучив проект закона области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» сообщает следующее.

Согласно проекту закона области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджету Вашкинского муниципального района предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2019 год на общую сумму – 72 486,4 тыс. руб., на 2020 год – 68 495,6 тыс. руб., на 2020 год – 62 969,0 тыс. руб.

С 2019 года предусматривается выделение из областного бюджета на 2019-2021 годы субсидии муниципальным образованиям области на выравнивание обеспеченности по реализации расходных обязательств в части выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, в том числе по Вашкинскому муниципальному району в сумме 17 643,6 тыс.руб. ежегодно.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета района на 2019 год прогнозируются в объеме 84 959,7тыс. руб. (без учета акцизов и с учетом дополнительного норматива зачисления по НДФЛ), на 2020 год – 89 729,7 тыс. руб., на 2021 год – 94 628,7 тыс. руб.

Всего доходных источников на исполнение полномочий района в 2019 году планируется получить в объеме 175 089,7 тыс. руб., в 2020 году – 175 868,9 тыс. руб., в 2021 году – 175 241,3 тыс. руб.

Потребность на выполнение полномочий муниципального района (согласно расчетов бюджетополучателей) и дотирование сельских поселений на 2019 год составляет 200 643,5 тыс. руб., в том числе:

- на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы района - 112583,2 тыс.руб.;
- на оплату коммунальных услуг учреждений района – 19 307,6тыс. руб.;
- на текущее содержание бюджетных учреждений (ГСМ, связь, питание, содержание имущества учреждений, налоги, прочие услуги) – 14 641,7тыс.руб.
- на дотацию сельским поселениям – 14 186,3 тыс.руб.;
- на арендную плату детского сада – 13 473,0 тыс.руб.;

- на реализацию мероприятий муниципальных программ -26 451,7 тыс. руб., в том числе на софинансирование мероприятий по областным программам - 1 944,4 тыс.руб.

Планируемой доходной базы бюджета района на 2019 год достаточно на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, на финансирование дотаций сельским поселениям, софинансирование мероприятий по областным программам, 95 % от расчета на коммунальные услуги, 52% от расчета на прочие услуги бюджетных учреждений района, 34% от потребности на мероприятия муниципальных программ.

Недостаток на текущее содержание бюджетных учреждений района (ГСМ, связь, питание, содержание имущества учреждений, налоги, прочие услуги) составит 8 034,5 тыс.руб.

Проблемным остается проведение текущих и капитальных ремонтов учреждений бюджетной сферы, так как ремонты не осуществлялись уже значительный период времени.

Согласно обращений бюджетополучателей на 2019 год требуется 12 675,1 тыс.руб. на проведение следующих ремонтов:

изготовление проектно- сметной документации на ремонт здания БУК «Вашкинский районный дом культуры» - 650,0 тыс.руб.;

ремонт защитного сооружения гражданской обороны в БУК «Вашкинский районный дом культуры» (в соответствии с предписанием по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны) - 471,6 тыс. руб.;

ремонт здания БУК «Вашкинский районный краеведческий музей»- 626,3 тыс.руб.;

ремонт зданий образовательных учреждений - 2 401,7 тыс.руб.(детских садов - 1 615 тыс.руб., школ - 695,7 тыс.руб.; ЦДО- 91 тыс.руб.);

мероприятия по энергосбережению (установка светильников, замена окон) в образовательных учреждениях - 695,5 тыс.руб.; администрации района - 700,0 тыс.руб.

ремонт здания управления образования района - 500,0 тыс. руб.;

ремонт здания администрации района - 800,0 тыс.руб.;

капитальный ремонт муниципального жилья -850,0 тыс.руб.;

изготовление проектно- сметной документации на строительство водопровода в с.Липин Бор-500,0 тыс.руб.;

на подготовку котельных к зиме - 4 480,0 тыс. руб.

Кроме того, на реализацию мероприятий (по отрасли образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт, по кадровой политике, экологии, транспорту и т.д.), утвержденных муниципальными программами, дополнительно требуется 4 844,2 тыс.руб.

Общая дополнительная потребность в бюджетных средствах на 2019 год составляет 25 553,8 тыс. руб.

Аналогичная ситуация по дополнительной потребности бюджетных средств складывается и на 2020-2021 годы.

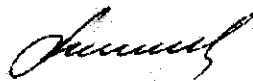
В связи с вышеизложенным, просим Вас при рассмотрении проекта закона области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» обсудить возможность увеличения дотации из областного бюджета бюджету Вашкинского муниципального района на исполнение возложенных на

муниципалитет расходных полномочий с последующим внесением соответствующих изменений в методику расчета дотаций бюджетам муниципальных районов, утвержденную законом Вологодской области от 06.12.2013 года №3222-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области», которая не учитывает инфляцию, рост тарифов и цен, софинансирование расходов по федеральным и областным программам, проведение текущих ремонтов в учреждениях бюджетной сферы, а также увеличения заработной платы работникам органов местного самоуправления районов (в 2018 году - на 4%, на 2019 год % не определен).

Кроме того, выделение с 2019 года субсидии из областного бюджета на реализацию расходных обязательств в части выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, предполагает отдельное начисление суммы увеличения заработной платы работникам учреждений культуры и дополнительного образования в соответствии с Указами Президента РФ (в сумме 3624 руб. и 3572 руб. соответственно), суммы увеличения заработной платы работникам, получающий МРОТ, с 9489 руб. до 12972 руб. (из расчета 3483руб. на 1,0 штатную единицу), суммы увеличения заработной платы прочим работникам (кроме работников органов местного самоуправления) на 4% к уровню 2018 года. Таким образом, начисление и выплата заработной платы работникам бюджетной сферы с 2019 года будет осуществляться за счет двух источников – собственных доходов бюджета и субсидии из областного бюджета, следовательно увеличится нагрузка на кадровую и бухгалтерскую службу при начислении заработной платы работникам и перечислений отчислений во внебюджетные фонды, ведении отчетности по вышеуказанной субсидии.

В целях определения единого источника выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы предлагаем объем субсидии муниципальным образованиям области на выравнивание обеспеченности по реализации расходных обязательств в части выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений (в т.ч. по Вашкинскому муниципальному району в сумме 17 643,6 тыс.руб.) включить в объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Глава Вашкинского муниципального района

 А.И. Иванов

Исп. Орлова Е.А.
2 15 46