

МЕТОДИКА
определения индекса народосбережения

Об Индексе

Президент Российской Федерации определил сбережение и приумножение народа России высшим национальным приоритетом.

Народосбережение складывается из увеличения численности населения, улучшения качества человеческого капитала и роста качества жизни.

Возникает необходимость осуществления государственной деятельности по реализации высшего национального приоритета и оценки её результативности.

Для оценки сложных и многоаспектных сфер в международной практике используются интегральные индексы, например, Индекс инклюзивного развития, составляемый Давосским всемирным экономическим форумом или Индекс человеческого развития, формируемый Программой развития ООН.

Для оценки эффективности деятельности по народосбережению может использоваться Индекс народосбережения, как показатель обобщающий многие составляющие этого понятия и дающий комплексную оценку в ключевых направлениях народосбережения.

Индекс народосбережения (далее – Индекс) позволяет оценить эффективность государственных решений в сфере народосбережения, приоритезировать национальные проекты и государственные программы на сбережение и приумножение народа России, а также позволяет обеспечить общественный мониторинг и контроль за реализацией высшего национального приоритета.

Индекс основан на следующих принципах:

Верифицируемость оценки: расчет Индекса включает как статистические показатели, так и результаты социологических опросов. Такой подход позволяет проанализировать статистические данные, а также оценить социальные настроения и восприятия происходящих изменений. Социологические исследования оценивают удовлетворенность, информированность и готовность граждан, а также качество и доступность инфраструктуры и услуг. Подобный подход позволяет обеспечить комплексность и всесторонность оценки.

Актуальность и практикоориентированность: Индекс является прикладным инструментом, который позволяет органам государственной власти и обществу оперативно анализировать национальные проекты, государственные программы на предмет их направленности на обеспечение реализации высшего национального приоритета, оценивать их эффективность и формировать предложения по их корректировке.

Универсальность. Индекс может рассчитываться на различных уровнях (например, национальном, региональном, муниципальном) без необходимости изменения методологии.

Структура Индекса

В состав Индекса входят 3 направления:

- численность населения;
- качество человеческого капитала;
- качество жизни.

Каждое направление состоит из групп, включающих набор статистических показателей и результатов социологических опросов:

Численность населения:

- Демография
- Миграция

Качество человеческого капитала:

- Образованность граждан и уровень профессиональной квалификации
- Здоровье и долголетие
- Культура и ценности
- Деловая активность

Качество жизни:

- Безопасность жизни
- Жилье и коммунальные услуги
- Благополучие граждан
- Транспорт и связь
- Рынок труда и качество рабочих мест
- Социальная инфраструктура
- Экология

Показатели индекса

В состав Индекса входят 53 статистический показатель и 80 социологических вопросов.

Состав показателей и вопросов социологического опроса представлены в Приложении.

Порядок расчета Индекса

1. Установление целевых значений показателей

Целевые значения показателей Индекса устанавливаются на основании Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и других документов стратегического планирования.

2. Определение весов показателей

Весы присваиваются направлениям народосбережения и группам показателей Индекса.

Весы устанавливаются и меняются в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере народосбережения, также могут быть установлены на основании статистических и социологических исследований о силе влияния различных факторов на цели в сфере народосбережения.

Базовые веса направлений народосбережения в рамках Индекса:
численность населения – 40%;
качество человеческого капитала – 30%;
качество жизни – 30%.

3. Статистическая оценка

3.1. Рейтинг показателей в группе

Производится расчет Рейтингового балла по каждому показателю в группе. Лучший показатель получает значение 100, худший – 0.

Расчет ведется по формуле:

$$\frac{(\text{Текущий показатель} - \text{Минимальный показатель в РФ}) / (\text{Целевой (Максимальный) показатель в РФ} - \text{Минимальный показатель в РФ})}{1}$$

В случае, если лучший показатель является обратным, используется обратная формула:

$$\frac{(\text{Максимальный (целевой) показатель в РФ} - \text{Текущий показатель}) / (\text{Максимальный (целевой) показатель в РФ} - \text{Худший показатель в РФ})}{1}$$

3.2. Рейтинг групп

Для расчета сводного Рейтингового балла группы показателей используется среднее арифметическое Рейтинговых баллов показателей, входящих в данную группу.

3.3. Рейтинг направлений

Для расчета сводного Рейтингового балла направления народосбережения используется среднее арифметическое Рейтинговых баллов групп показателей, входящих в данное направление.

Статистическим значением Индекса является среднеарифметическое значение индексов направлений народосбережения в рамках статистической оценки.

4. Социологическая оценка

Для расчета Индекса проводится социологический опрос граждан Российской Федерации.

Оценка по каждому вопросу, группе вопросов и направлению народосбережения может варьироваться от 0 до 100, в зависимости от удовлетворенности населения в данном аспекте, где 100 - 100% населения положительно характеризуют тенденцию, а 0 - 0% удовлетворенных.

Агрегирование социологической оценки производится путем расчета среднего арифметического значения.

Социологическим значением Индекса является среднеарифметическое значение индексов направлений народосбережения в рамках социологической оценки.

5. Расчет сводного Индекса

Индексом является среднее арифметическое значений Индексов статистической и социологической частей (на основании расчета 53 статистических показателей и 80 показателей, основанных на результатах социологических опросов).

Показатели Индекса

1. Статистические показатели

Демография

- Суммарный коэффициент рождаемости (число рождений на 1 женщину)
- Общая смертность (на 1 тыс. чел. населения)
- Доля населения в возрасте до 35 лет в общей численности населения

Миграция

- Численность прибывших (на 1 тыс. чел. населения)
- Численность выбывших (на 1 тыс. чел. населения)

Образованность граждан и уровень профессиональной квалификации

- Охват дошкольным образованием (% от населения соответствующего возраста)
- Коэффициент трудоустройства выпускников СПО (специалисты ср. звена, квалифицированные рабочие и служащие)
- Коэффициент трудоустройства выпускников ВПО
- Процент людей, не имеющих основного общего образования, в общей численности занятого населения

Здоровье и долголетие

- Ожидаемая продолжительность жизни при рождении
- Количество людей, систематически занимающихся спортом (от общей численности населения)
- Количество зафиксированных заболеваний наркоманией (на 100 тыс. чел. населения)
- Количество зафиксированных заболеваний алкоголизмом (на 100 тыс. чел. населения)
- Охват периодическими осмотрами лиц из числа обслуживаемых организаций и населения обслуживаемых территорий
- Доля детей, отдохнувших за лето в детских оздоровительных лагерях

Культура и ценности

- Количество разводов (на 1 000 браков)
- Количество аборт (на 100 родов)
- Количество совершенных самоубийств (на 100 тыс. чел. населения)
- Количество проданного крепкого алкоголя (литров в среднем на одного жителя)
- Количество вовлеченных в добровольческую деятельность (на 1 тыс. чел. населения)
- Количество вовлеченных в благотворительную деятельность (на 1 тыс. чел. населения)
- Число посещений музеев (на 1 тыс. чел. населения)
- Среднее число зрителей на мероприятиях театров в расчете на 1 тыс. чел. населения

Деловая активность

- Количество субъектов МСП (юр. лица и ИП, на 1 тыс. чел. населения) / Количество занятых в сфере МСП (человек на 1 тыс. чел. населения)
- Индекс предпринимательской уверенности

Безопасность жизни

- Количество зарегистрированных преступлений (на 100 тыс. чел. населения)
- Количество потерпевших физических лиц (на 100 тыс. чел. населения)

Жилье и коммунальные услуги

- Площадь жилых помещений (в среднем на 1 жителя на конец года, м²)
- Доля ветхого и аварийного жилья в общем объеме жилого фонда
- Доля расходов на оплату ЖКХ по отношению к общей сумме потребительских расходов

Благосостояние граждан

- Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума
- Отношение среднедушевых доходов населения к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг
- Задолженность по кредитам в рублях, предоставленным кредитными организациями физическим лицам на 1 жителя
- Коэффициент Джини.

Транспорт и связь

- Доля автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям
- Доля населения, являющегося активными пользователями сети Интернет, в общей численности населения
- Число активных абонентов подвижной радиотелефонной связи, использующих широкополосный доступ
- Транспортный коэффициент Энгеля
- Пассажирооборот автобусов по маршрутам регулярных перевозок

Рынок труда и качество рабочих мест

- Средний размер заработной платы по отношению к среднему показателю по РФ
- Уровень безработицы
- Потребность организаций в работниках для замещения вакантных рабочих мест

Социальная инфраструктура

- Обеспеченность школами (мест на 1 тыс. школьников)
- Обеспеченность детскими садами (на 1 000 человек населения соответствующего возраста)
- Обеспеченность спортивными сооружениями (на 1 тыс. чел. населения)
- Обеспеченность государственными медицинскими учреждениями (на 1 тыс. чел. населения)
- Обеспеченность врачами (на 10 тыс. человек населения)
- Обеспеченность музеями и театрами (на 1 тыс. чел. населения)
- Площадь парков (на 1 жителя)
- Обеспеченность кафе и столовыми (на 100 000 человек населения)

Экология

- Обеспеченность населения питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности
- Уровень загрязнения атмосферного воздуха.
- Доля перерабатываемых бытовых отходов.

2. Социологические показатели (вопросы в рамках социологического опроса)

Демография

- Планируете ли Вы/Ваша семья рождение ребенка в течение ближайших 3 лет?
- Какое количество детей Вы бы хотели иметь (при наличии благоприятных социально-экономических условий для их рождения и воспитания)?

Миграция

- Где бы Вы хотели, чтобы жили Ваши дети, если бы у Вас была возможность выбора (на своем регионе, за его пределами, за рубежом)?
- Хотели бы Вы лично сменить место жительства, уехать в другой регион России, другую страну на постоянное жительство?

Образованность граждан и уровень профессиональной квалификации

- Удовлетворены ли Вы качеством образовательных услуг (дошкольное образование)?
- Удовлетворены ли Вы качеством образовательных услуг (общее среднее образование)?
- Удовлетворены ли Вы качеством образовательных услуг (среднее профессиональное образование)?
- Удовлетворены ли Вы качеством образовательных услуг (высшее образование)?
- Удовлетворены ли Вы качеством образовательных услуг (доп. профессиональное образование)?
- Удовлетворены ли Вы доступностью образовательных услуг (дошкольное образование)?
- Удовлетворены ли Вы доступностью образовательных услуг (общее среднее образование)?
- Удовлетворены ли Вы доступностью образовательных услуг (среднее профессиональное образование)?
- Удовлетворены ли Вы доступностью образовательных услуг (высшее образование)?
- Удовлетворены ли Вы доступностью образовательных услуг (доп. профессиональное образование)?

- Можете ли Вы о себе сказать, что для Вас важны следующие составляющие профессионального роста (повышение квалификации)?
- Можете ли Вы о себе сказать, что для Вас важны следующие составляющие профессионального роста (повышение уровня образования)?

Здоровье и долголетие

- Считаете ли Вы для себя важным вести здоровый образ жизни?
- Когда Вы в последний раз проходили диспансеризацию?
- Актуальны для Вашего населенного пункта в целом проблемы алкоголизма?
- Актуальны для Вашего населенного пункта в целом проблемы наркомании?
- Согласны ли Вы, что условия жизни в Вашем регионе благоприятны для сохранения здоровья, долголетия?

Культура и ценности

- Считаете ли Вы необходимым культивирование традиционных ценностей, включая сохранение памяти предков, передавшим нам идеалы и веру в Бога?
- Отношение к сохранению традиционных семейных ценностей
- Отношение к разводам (недопустимость)
- Отношение к абортам (недопустимость)
- Скажите, пожалуйста, о ком Вы можете сказать: “это – Мы”, как часто Вы лично ощущаете свое единство: с жителями Вашей области, края, республики (почти всегда / часто)?
- Скажите, пожалуйста, о ком Вы можете сказать: “это – Мы”, как часто Вы лично ощущаете свое единство: с гражданами Российской Федерации (почти всегда / часто)?

Деловая активность

- Вы лично рассматривали вопрос о том, чтобы открыть свой собственный бизнес, в том числе в качестве индивидуального предпринимателя?
- Можете ли Вы о себе сказать, что для Вас важны следующие составляющие профессионального роста: освоение новых навыков и компетенций?

Безопасность жизни

- Удовлетворены ли Вы уровнем безопасности жизни в целом?
- Удовлетворены ли Вы уровнем правовой защищенности?
- Удовлетворены ли Вы уровнем защиты имущества?

Жилье и коммунальные услуги

- Удовлетворены ли Вы доступностью платы за коммунальные услуги?
- Удовлетворены ли Вы качеством и надежностью предоставляемых комм. услуг (теплоснабжение, водоснабжение)?
- Удовлетворены ли Вы доступностью цен на жилье?
- Удовлетворены ли Вы уровнем развития жилищной инфраструктуры?
- Удовлетворены ли Вы количеством новостроек (активность строительства нового жилья)?
- Удовлетворены ли Вы условиями программ ипотечного кредитования?

Благосостояние граждан

- Есть у Вас возможность накапливать личные сбережения (в виде наличных накоплений, акций, накопительных счетов в банках или в каком-либо другом виде)?
- Изменилось ли Ваше материальное положение за последний год?
- Как Вы думаете, через год Ваша семья будет жить лучше, хуже или так же, как сейчас?
- К какой из следующих групп населения Вы скорее могли бы себя отнести (доходы позволяют приобретать вещи длительного пользования - бытовая техника, автомобиль, жилье и пр.)?
- За последние 2-3 года жизнь в Вашем регионе улучшилась, ухудшилась или осталась без изменений?

Транспорт и связь

- Удовлетворены ли Вы доступностью общественного транспорта?
- Удовлетворены ли Вы стоимостью проезда в общественном транспорте?
- Удовлетворены ли Вы качеством (современностью) общественного транспорта?
- Удовлетворены ли Вы стоимостью авиабилетов?
- Удовлетворены ли Вы современностью и надежностью оснащения авиатранспорта?
- Удовлетворены ли Вы качеством транспортной инфраструктуры (вокзалы, аэропорты и т.п.)?
- Удовлетворены ли Вы качеством дорожного покрытия?

- Удовлетворены ли Вы доступностью и качеством подключения к сети «интернет» (в т.ч. возможностью получения высокоскоростного доступа к сети)?
- Вы в целом удовлетворены доступностью и качеством мобильной связи?

Рынок труда и качество рабочих мест

- Легко или сложно сегодня в Вашем регионе найти работу?
- Насколько Вы удовлетворены условиями труда: уровень оплаты труда?
- Насколько Вы удовлетворены условиями труда: соц. пакет?
- Насколько Вы удовлетворены условиями труда: стабильность выплат заработной платы?
- Удовлетворены ли Вы доступностью и качеством гос. услуг по содействию занятости и поиску работы?

Социальная инфраструктура

- Удовлетворены ли Вы количеством мед. учреждений?
- Удовлетворены ли Вы количеством детских садов?
- Удовлетворены ли Вы количеством школ?
- Удовлетворены ли Вы количеством кружков и секций?
- Удовлетворены ли Вы количеством образовательных учреждений (средние профессиональные, высшие)?
- Удовлетворены ли Вы количеством объектов культуры и досуга (дома отдыха, музеи, театры, кинотеатры и др.)?
- Удовлетворены ли Вы количеством спортивной инфраструктуры?
- Удовлетворены ли Вы современностью и оснащенностью объектов инфраструктуры: медицинские учреждения?
- Удовлетворены ли Вы современностью и оснащенностью объектов инфраструктуры: детские сады?
- Удовлетворены ли Вы современностью и оснащенностью объектов инфраструктуры: школы?
- Удовлетворены ли Вы современностью и оснащенностью объектов инфраструктуры: кружки и секции?
- Удовлетворены ли Вы современностью и оснащенностью объектов инфраструктуры: образовательные учреждения (средние профессиональные, высшие)?
- Удовлетворены ли Вы современностью и оснащенностью объектов инфраструктуры: объекты культуры и досуга (дома отдыха, музеи, театры, кинотеатры и др.)?

- Удовлетворены ли Вы современностью и оснащенностью объектов инфраструктуры: спортивная инфраструктура?
- Вы удовлетворены или не удовлетворены благоустройством городской среды в вашем населенном пункте (парки, скверы, площади и т.п.)?
- Удовлетворены ли Вы следующими составляющими предоставления медицинской помощи: возможность получения высококвалифицированной медицинской помощи (включая высокотехнологичную помощь)?
- Удовлетворены ли Вы следующими составляющими предоставления медицинской помощи: доступность медицинских услуг?
- Удовлетворены ли Вы следующими составляющими предоставления медицинской помощи: качество обслуживания в медицинских организациях?
- Удовлетворены ли Вы следующими составляющими предоставления медицинской помощи: доступность лекарственных средств?
- Удовлетворены ли Вы следующими составляющими предоставления медицинской помощи: оперативность оказания скорой медицинской помощи?

Экология

- Удовлетворены ли Вы качеством и доступностью питьевой воды?
- Удовлетворены ли вы качеством атмосферного воздуха?
- Удовлетворяет ли Вас система обращения с твердыми коммунальными отходами?