

Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам общественных слушаний на тему:
«Модернизация действующего механизма определения экспортных
пошлин на зерно с целью выработки консолидированного мнения и пути
решения существующих проблем»

11 августа 2015 года в Общественной палате Российской Федерации по инициативе Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по вопросам агропромышленного комплекса и развитию сельских территорий состоялись общественные слушания на тему: «Модернизация действующего механизма определения экспортных пошлин на зерно с целью выработки консолидированного мнения и пути решения существующих проблем».

В мероприятии принимали участие члены Общественной палаты Российской Федерации, представители Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы, Федеральной таможенной службы, отраслевых союзов и ассоциаций, а также частных компаний.

Поводом к проведению общественных слушаний послужило поручение Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева на совещании 3 августа 2015 года в г. Сочи (Протокол от 3 августа 2015 г. № ДМ-П11-85пр): «Минсельхозу России (А.Н. Ткачеву), Минэкономразвития России (А.В. Улюкаеву), ФТС России (А.Ю. Бельянинову) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также с участием отраслевых союзов (ассоциаций) провести анализ текущей ситуации на рынке зерна, в том числе его экспорта, и при необходимости представить предложения по корректировке размера ставок вывозных таможенных пошлин в отношении зерна и продуктов его переработки, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2015 г. № 513 «О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской

Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе». О результатах до 10 сентября 2015 г. доложить в Правительство Российской Федерации».

Большинство участников общественных слушаний отрицательно оценивают решение о введении экспортной пошлины, которая оказывает крайне негативное влияние на развитие зерновой отрасли не только в краткосрочной, но и долгосрочной перспективе, а также на поддержание финансовой стабильности сельхозтоваропроизводителей.

По мнению большинства участников общественных слушаний, экспортные пошлины фактически ограничивают доход сельхозпроизводителей, нарушают межотраслевой баланс спроса на средства производства и рыночной стоимости продовольствия, а также демотивируют предприятия отрасли проводить не только расширение производства сельскохозяйственной отрасли в стране, но и поддержание его на текущем уровне.

В текущем сезоне существенно увеличилась себестоимость производства пшеницы. По экспертным оценкам ее размер составляет 6–12 тыс. руб. за тонну в зависимости от региона производства пшеницы. Наибольший уровень себестоимости наблюдается в регионах, пострадавших в текущем году из-за неблагоприятных погодных условий, что привело к снижению урожайности. С учетом технологии производства зерновых культур основа урожая следующего сезона закладывается в августе–октябре текущего года. Средства от реализации зерна должны обеспечить закупку дорожающих материально технических ресурсов, необходимых для проведения озимого сева и других сезонных работ.

По мнению экспертов, текущий механизм определения экспортной пошлины с учетом опережающего роста затрат не обеспечивает достаточного уровня рентабельности производства пшеницы в 2015 году. Цена реализации зерна сельхозтоваропроизводителя определятся на базисе франко-элеватор, в то время как экспортная пошлина по факту начинает действовать с уровня цены 11 тыс. руб. в морских портах. А это означает, что эту цену нужно

уменьшить на стоимость подработки, доставки (тарифы), перевалки, сертификационных услуг и др., которые в зависимости от удаленности региона от экспортных терминалов могут составлять от 2,9 тыс. руб. по ЮФО, 3,6 тыс. руб. по ЦФО, 3,8 тыс. руб. по ПФО.

При этом необходимо учитывать, что в текущем сезоне мировые цены на зерно и пшеницу в частности находятся на весьма низких уровнях. Так, экспортные цены на российскую пшеницу снизились с 240–250 долл./тонна в прошлом сезоне до 185–190 долл./тонна в текущем. Тем не менее, утвержденная формула расчета экспортной пошлины при текущих мировых ценах на пшеницу уже приводит к ее начислению и взиманию. Таким образом, на базисе франко-элеватор ЦФО сельхозтоваропроизводители не могут продать зерно по цене выше 7,5–8 тыс. руб. за тонну пшеницу 4 класса. С учетом резко возросшей себестоимости производства зерна в 2015 году и неблагоприятных погодных условий прошедшего сезона сложившаяся цена не покрывает затрат сельхозтоваропроизводителей и не может обеспечить нормальную подготовку к озимому и яровому севу 2015–2016 гг.

В этой связи участники слушаний считают необходимым обеспечить рентабельность производства пшеницы на уровне 30–40 % во всех зернопроизводящих регионах.

При стабильном зерновом балансе, сложившемся экспортном потенциале отрасли и низких ценах на зерно введение экспортных пошлин, по мнению участников общественных слушаний, является экономически неоправданной мерой регулирования рынка. На фоне роста себестоимости производства сельхозпроизводитель лишается возможности получить дополнительный доход от реализации зерна и воспользоваться благоприятной мировой и внутренней конъюнктурой зернового рынка при том, что в нынешнем сезоне мировая и внутренняя конъюнктура зернового рынка не является благоприятной.

В среднесрочной и особенно в долгосрочной перспективе меры по сдерживанию экспорта приведут к снижению эффективности производства пшеницы и сокращению посевных площадей под этой культурой. Такой

негативный опыт уже есть в Аргентине, где государство в качестве меры регулирования цен на внутреннем рынке выбрало механизм экспортных пошлин. В результате фермеры начали сокращать производство пшеницы, и страна за 3 года такой политики практически ушла с мирового экспортного рынка.

У государства есть другие рычаги ограничения экспорта и сдерживания роста цен на внутреннем рынке. Оптимальным видится подход, при котором Министерство сельского хозяйства Российской Федерации проводит регулярный мониторинг рынка, прогнозирует баланс зерна, видит экспортную статистику, определяет объем экспорта безболезненный для зернового баланса, анонсирует этот объем участникам рынка. Если возникает опасность дефицита зерна на внутреннем рынке, то Правительство Российской Федерации имеет возможность заблаговременно провести закупочные интервенции, а также оперативно принять меры, ограничивающие экспорт, через введение запретительных плоских пошлин, которые вводятся при достижении предельных значений экспорта зерна на основе имеющегося зернового баланса.

Реагируя на полный запрет экспорта/запретительную пошлину, сельхозпроизводители будут вынуждены увеличивать продажи зерна на внутреннем рынке. А экспортеры, оценивая темпы вывоза зерна и возможные риски ограничений, могут планировать свои продажи и нивелировать риски возможных убытков.

Плавающая пошлина несет большие непредсказуемые риски для экспортеров. Специфика экспортного бизнеса предполагает заблаговременное планирование продаж и логистики, контракты заключаются на 2–3 месяца вперед. В настоящее время экспортеры осуществляют продажу зерна на август–сентябрь. Прогнозировать изменение курса и мировой цены на этот период невозможно. При росте курса доллара США и/или мировых цен на пшеницу экспортеры будут платить пошлину по уже заключенным контрактам, и нести по этим контрактам непрогнозируемые убытки. В результате компенсация возможных потерь,

будет закладываться экспортерами в закупочные цены, что на фоне роста себестоимости производства отразится на рентабельности зернопроизводства в целом и доходах сельхозтоваропроизводителей. При покупке зерна у сельхозтоваропроизводителей данные риски сразу закладываются в его цену и приводят к ее необоснованному снижению.

Для обеспечения прозрачности и плановой работы участники рынка должны заранее понимать сроки принятия и размер взимаемой пошлины. Введение плавающей экспортной пошлины не позволяет этого сделать.

В процессе общественных слушаний также был поднят вопрос о формировании ставок на перевозку зерна железнодорожным транспортом со стороны владельцев (операторов) вагонов.

Участники заседания высказали опасения относительно отсутствия конкуренции в вопросе перевозок зерна железнодорожным транспортом в направлении глубоководных портов г. Новороссийск и г. Туапсе.

По результатам состоявшегося обсуждения участники общественных слушаний считают необходимым **рекомендовать:**

Правительству Российской Федерации:

1. Отменить экспортную пошлину на зерно. В случае резкого изменения конъюнктуры мирового рынка зерна и внутренней макроэкономической ситуации с учетом прогнозного баланса спроса и предложения использовать практику временного количественного ограничения экспорта зерна.

2. До момента отмены пошлины на зерно повысить предельные значения цены на зерно на условиях FOB-морские порты России, при которой начинает действовать механизм плавающей пошлины с 11 тыс. руб. до 15 тыс. руб. Внести соответствующие изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2015 г. № 513.

3. Принять меры по развитию национальной биржевой торговли зерном как признанного в мире механизма управления ценовыми рисками для потребителей зерна.

Федеральной таможенной службе и Федеральной антимонопольной службе:

1. Создать рабочую группу совместно с представителями Общественной палаты Российской Федерации, отраслевыми союзами и ассоциациями по выработке единого и прозрачного механизма расчета таможенной стоимости пшеницы, предусматривающего в частности определение курса доллара США на дату заключения экспортного контракта или на дату оформления паспорта сделки.

2. Рабочей группе представить в Правительство Российской Федерации предложения по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2015 г. № 513.

Общественной палате Российской Федерации:

Провести общественные слушания по формированию ставок на перевозку зерна железнодорожным транспортом со стороны владельцев (операторов) вагонов.