



***Международная ассоциация экономических и социальных  
советов и схожих институтов  
(МАЭСССИ)***

***НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ И НОВЫЕ  
ИСТОЧНИКИ НАЦИОНАЛЬНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ***

1 - В условиях завершения процессов экономической глобализации, вовлечения практически всех стран в систему мирового разделения труда, условия жизни населения во все большей мере зависят от роста национальной конкурентоспособности. Анализ показывает, что на современном этапе экономического и социального развития рост национальной конкурентоспособности является функцией развития человеческого капитала. «Благосостояние развитых стран на 80%, а бедных стран на 60% определяется нематериальными ценностями: человеческий капитал и ценность институтов составляют наибольшую часть национального богатства практически всех стран мира».<sup>1</sup>

***I - Новые модели экономического роста и национальная конкурентоспособность***

2 - Повышение национальной конкурентоспособности, рост на этой основе уровня жизни населения и национального благосостояния – необходимое условие для социально-политической стабильности и, как следствие, для дальнейшего социально-экономического развития. Рост национальной конкурентоспособности в современных условиях - один из основных национальных приоритетов.

***3 - Национальная конкурентоспособность в значительной степени обуславливается пороговым уровнем производительности, обеспечивающим гибкое и оптимальное сочетание физических и человеческих ресурсов. Уровень конкуренции между товарами, жизненные циклы которых неизбежно сокращаются, отныне имеет не такое весомое значение, как конкуренция между социальными институтами.***<sup>2</sup>

4 - Гражданское общество – основной бенефициар долгосрочного устойчивого развития. Миссия гражданского общества – продвижение приоритета повышения национальной конкурентоспособности в национальной повестке дня, его ограждение от волатильности национальной политической конъюнктуры.

<sup>1</sup> Всемирный банк, Благосостояние наций: измерение капитала в 21 веке, DC, 2007

<sup>2</sup> Национальный экономический и социальный совет Алжира.

5 - Современный глобальный экономический кризис меняет не только структуру глобальных экономических отношений, но и вносит изменения в структуру и влияние основных факторов экономического развития: человеческого капитала, финансового капитала и технологий.

**6 - Продолжающийся и еще не завершившийся экономический кризис сформировал новые тренды, оказывающие существенное, но различающееся влияние на национальную конкурентоспособность.**

7 - Осознание всех этих изменений необходимо для внесения адекватных корректив в стратегии экономического развития стран с различным уровнем развития. Прежде всего, следует учитывать растущую роль человеческого капитала в развитии национальной конкурентоспособности.<sup>3</sup> **Эти стратегии должны способствовать достижению баланса между экономической эффективностью и социальной сплоченностью.**

8 - Разрабатываемые стратегии должны учитывать как новые тренды глобальной экономики, так и весь комплекс располагаемых и потенциально мобилизуемых ресурсов, которые реально могут быть использованы в складывающихся глобальных, региональных и национальных социально-экономических условиях. В то же время, стратегии развития конкурентоспособности должны быть более социально ориентированными, а также учитывать различные измерения экономического роста. Нобелевский лауреат профессор Пол Кругман отмечал: «Экономика отличается поразительной грубостью способа восприятия индивидов и их мотиваций, однако она создает огромную структуру на этой примитивной основе».<sup>4</sup>

9 - При разработке национальных стратегий следует учитывать ряд новых ограничений, складывающихся в результате кризиса:

**а) В результате кризиса существенно затормозилось трансграничное движение капитала. По данным McKinsey Global Institute, в 2007 г. финансовые потоки между странами «двадцатки» составляли 18% их совокупного ВВП, теперь этот показатель не достигает и 4,5%, а во всей мировой экономике они сократились на 60%.<sup>5</sup>**

**б) Меняется география распределения производства между регионами мира. Происходит активизация роли промышленности в развитом**

---

<sup>3</sup> В рамках данного доклада понятие «человеческого капитала» используется для оценки влияния уровня образования, профессиональной подготовки и квалификации, состояния здоровья населения и т.п. на экономическое развитие. В современных макроэкономических моделях использование этого понятия облегчает оценку влияния инвестиций в социальные сектора экономики на экономический рост и повышение национальной конкурентоспособности. В целом ряде случаев использование этого понятия позволяет лучше убеждать лица, принимающие решения (включая представителей международных финансовых институтов), в необходимости осуществлять соответствующие инвестиции, развивая необходимые для этого институты. Как всякий измеритель, человеческий капитал элиминирует многие различия, имеющие большое значение в других предметных областях. Так, понятие человеческого капитала мало применимо в тех случаях, когда анализ требует учета специфики социально-экономического положения различных социально-экономических групп, их политико-экономических интересов.

<sup>4</sup> Доклад Экономического и социального совета Кюрасао.

<sup>5</sup> Владимир Мау Глобальный кризис проходит через экватор Какой будет посткризисная экономика Vedomosti.ru 03.02.2014

мире, что иногда определяют как «реиндустриализацию». Наряду с тенденцией возврата традиционных отраслей промышленности из развивающихся стран в развитые, большее развитие получает формирование в развитых странах новых отраслей промышленности, характерной чертой которых является относительное снижение доли труда в издержках и усиление значимости таких факторов, как близость исследовательской базы (в связи с ростом доли R&D) и основного потребительского спроса. Дополнительный вклад в этот процесс вносит и удорожание труда в ведущих развивающихся странах, особенно в Юго-Восточной Азии.

с) Все большее влияние будет оказывать удешевление энергии, связанное как с новейшими технологическими решениями по извлечению нетрадиционных видов газа и нефти, так и с существенным расширением возможностей их транспортировки. Следствием становится своеобразная революция энергетических цен. Революция на энергетическом рынке, естественно, также становится фактором реиндустриализации.

д) Значимое влияние будут оказывать глобальные институциональные изменения. Определенное усиление роли регулирования, скорее всего, будет проявляться в усилении регулирования финансовых рынков — как на национальном, так и на глобальном уровне.

е) Для развивающихся стран существенно сужаются возможности использования модели экономического роста, основанной на использовании дешевой дисциплинированной и относительно образованной рабочей силы, импорте капитала, технологий и менеджмента, организации производства массовой продукции. Эта модель обеспечивала конкурентоспособность произведенной продукции за счет низких издержек. Замедление темпов мирового роста спроса на подобную продукцию, существенные сдвиги в технологиях ее производства существенно ограничивают возможности использования этой модели как в плане переноса соответствующих производств в новые страны, так и для значительного развития такого рода производств в уже существующих центрах их производства.

10 – Значимым фактором, снижающим возможность использования прежней модели, являются стратегии «реиндустриализации», применяемые рядом развитых стран с целью возвращения производств из развивающихся стран, где они ранее были размещены транснациональными корпорациями.

11 - Важным фактором экономического развития этой группы стран является развитие в них сырьевых секторов. Следует отметить, что развитие сырьевых секторов в развивающихся странах характеризуется высоким уровнем импорта издержек (машин и оборудования, технологий, менеджмента) и, в результате, не генерирует значимого спроса на высоко квалифицированную рабочую силу, качественное образование, фундаментальные и прикладные исследования.

12 - Для распространения благосостояния в этой группе стран необходима разработка новых моделей развития, требующих высокого качества институтов и наращивания человеческого капитала. Значимым ограничением перехода к этим моделям является «утечка мозгов», безвозмездный экспорт человеческого капитала в развитые и средне развитые страны. Развивающиеся страны в результате несут двойные потери: прямые - бюджетные затраты на будущих эмигрантов - и

косвенные – потерю возможностей развития высокомаржинальных секторов, требующих наращивания человеческого капитала.

13 - Имеются оценки, что эти потери развивающихся стран превышают объем помощи этим странам со стороны развитых стран.

14 - «Утечка мозгов» представляет собой крайне деликатную тему. Это явление проявляется в самых различных социально-экономических контекстах и может приводить к разнообразным последствиям. Утечка мозгов наблюдается не только в контексте отношений между развивающимися и развитыми странами, но и внутри регионов, отличающихся высоким уровнем экономического развития, например, в Европе.

15 - В данное время стратегии в этой сфере пересматриваются в связи с трансформациями в глобальной экономике, вызванными эволюцией роли развивающихся стран.

16 - Необходима долгосрочная политика в сфере образования, которая способствовала бы данным трансформационным процессам. Образованию как ключевому фактору развития должно уделяться приоритетное внимание; кроме того, необходимо укреплять рынок труда и искать варианты повышения инвестиционной активности, сохраняя при этом ответственный подход к задаче поддержания макроэкономического баланса. К ускорению темпов роста при одновременном сохранении макроэкономической стабильности должны привести повышение уровня благосостояния бедных слоев населения, укрепление рынка труда и стимулирование внутреннего спроса.

а) Для среднеразвитых стран возможности развития существенно ограничиваются тем, что рост уровня жизни и, соответственно, оплаты труда в этих странах ведет к повышению издержек производства массовой продукции и постепенно делает это производство неконкурентоспособным. В то же время эти страны испытывают серьезные проблемы с выходом на рынки высокотехнологичной продукции и высокомаржинальных услуг, уже занятых странами с высоким уровнем развития. Уровень запросов населения требует значительных бюджетных расходов, а структура экономики не позволяет обеспечить их необходимый объем. Бюджетные ограничения затрудняют реализацию программ, необходимых для роста национальной конкурентоспособности, преодоления «ловушки среднего развития».

б) Высокоразвитые страны сегодня сталкиваются с проблемами поддержания темпов экономического роста, соответствующих растущим ожиданиям их населения. Высокий уровень экономического развития в этих странах поддерживается высокой долей высокомаржинальных, прежде всего, финансовых услуг, секторов реального сектора с высокой добавленной стоимостью, в основе которых, в конечном счете, лежит высокое качество институтов и накопленный человеческий капитал.

17 - Ряд высокоразвитых стран сталкивается с результатами деиндустриализации, вывода производств массовой, высококонкурентной

продукции в страны с меньшими трудовыми издержками. Несвоевременное создание рабочих мест в «новых» секторах создает проблемы структурной безработицы. Высокий уровень жизни в этих странах снижает трудовые мотивации молодых поколений. Структура запросов в этих экономиках существенно расходится со структурой рабочих мест, что становится фактором формирования устойчивой структурной безработицы, прежде всего, среди молодежи.

18 - Поддержание национальной конкурентоспособности в этой группе стран требует наращивания человеческого капитала. Увеличению производительности труда могли бы способствовать обучение и подготовка рабочей силы с целью получения доступа к новейшим технологиям и их применения. Без эффективного человеческого капитала невозможно достигнуть эффективности технологий.<sup>6</sup>

19 - В ряде этих стран решение данной проблемы в значительной степени осуществляется за счет некомпенсируемого импорта человеческого капитала из развивающихся и средне развитых стран. Безвозмездный импорт квалифицированной рабочей силы для ряда стран является значимым фактором экономического роста.

20 - При переходе к новым моделям экономического роста следует учитывать новые факторы, связанные с технологическим развитием и противоречиями современной финансовой системы:

- a) новая технологическая волна, появление новых продуктов, прорывных технологий в различных секторах экономики, социальной и политической жизни – мощный вызов для всех национальных экономик. Развитие этих технологий, их своевременное использование становится критичным фактором, обуславливающим уровень национальной конкурентоспособности. Участие национальных экономик в создании таких технологий, в их имплементации в большой мере зависит от качества институциональной среды, развития человеческого капитала. **Конкурентоспособность, основанная на рациональном использовании человеческого капитала, неразрывно связана с вопросом инноваций, и, в частности, рисками отсутствия инновационной деятельности, которые, по всей видимости, намного выше инновационных рисков в контексте стран с переходной экономикой.**
- b) роботизация, новые технологии, снижающие издержки при массовых производствах, понижают порог трудовых издержек, совместимых с обеспечением ценовой конкуренции соответствующей продукции. Это создает предпосылки для «реиндустриализации», т.е. возвращения массовых производств в высокоразвитые и средне развитые страны;
- c) бюджетные проблемы многих, в том числе развитых и средне развитых, стран ограничивают расходы на развитие человеческого капитала: образование, здравоохранение и социальное развитие. Эти проблемы усиливают противоречия между требованиями роста

<sup>6</sup> Доклад Экономического и социального совета Кюрасао.

- национальной конкурентоспособности, с одной стороны, и возможностями наращивания человеческого капитала, с другой;
- d) развитие глобальных финансовых рынков оказалось связано с их высокой волатильностью, с чрезмерным влиянием спекулятивных факторов, зачастую отрывавших оценки этих рынков от фундаментальных показателей корпораций и национальных экономик. Это затрудняет признание финансовыми рынками позитивных достижений в национальной конкурентоспособности;
  - e) современные политические системы, горизонты планирования которых зачастую ограничены электоральными циклами, испытывают трудности в формировании долгосрочной стратегии повышения национальной конкурентоспособности, развития человеческого капитала.

**21 - Новые стратегические приоритеты на очередной цикл включают в себя цели экономического роста, развития промышленного производства, повышения конкурентоспособности, активной интеграции в международную экономическую систему, улучшения уровня жизни и роста социальных индикаторов, построения экономики с повышенным удельным весом НИОКР и инноваций, основанной на знаниях и, в первую очередь, ориентированной на устранение социального неравенства.**

**22 - Ведущие национальные акторы должны оценить все соответствующие риски и исключить возможность сведения фундаментального приоритета этой стратегии, направленного на повышение национальной конкурентоспособности, к достижению «искаженных» результатов – экономического роста, модернизации и развития промышленного производства, НИОКР и инноваций, НО при сохраняющемся и даже увеличивающемся социальном неравенстве.<sup>7</sup>**

**23 - Кроме того, отдельный раздел данной стратегии должен быть посвящен не только теме национальной конкурентоспособности, но и привлечению новых инвестиций в сферу инноваций.**

## **II – Гражданское общество и человеческий капитал**

**24 - Формирование стратегий повышения национальной конкурентоспособности, основанных на развитии человеческого капитала, в современных условиях требует широкого национального консенсуса. Складывание такого консенсуса предполагает использование специфических ресурсов гражданского общества: упрочения ценностей толерантности, солидарности, национального диалога, этического измерения в функционировании социальных институтов.**

**25 - В значительной степени этот консенсус должен основываться на признании того факта, что неравенство является структурным «тормозом» развития, так как оно не только превращает экономический рост в**

<sup>7</sup> Предложения Совета по экономическому и социальному развитию Бразилии.

**инструмент концентрации доходов, но и вовсе ограничивает его. При решении проблемы неравенства государства должны руководствоваться базовым принципом социального, регионального, расового, этнического и гендерного равенства.**

26 - Значимо влияние гражданского общества на характер функционирования экономических, социальных и политических институтов. **Требования эффективного управления различными видами предприятий, административных учреждений и отраслей сегодня тем более важны, что эти организации имеют все больше связей с многочисленными акторами, в частности гражданским обществом, требующим все большей вовлеченности в процесс принятия решений по вопросам управления предприятиями.**

27 - Влияние гражданского общества связано также с ролью гражданского общества в формировании уровня доверия к институциональной системе, регулирующей экономические, социальные и политические отношения. Недостаток такого доверия ведет к росту оппортунистического поведения, к массовому нарушению установленных легальных норм, к снижению эффективности институциональной среды и, как результат, к падению национальной конкурентоспособности.

28 - Важный фактор влияния гражданского общества на функционирование институтов – гражданский контроль, основанный на внедрении в институциональную систему этических норм, характерных для соответствующих национальных гражданских обществ. Гражданский контроль – необходимое условие противодействия коррупции, во многих странах кардинально снижающей качество функционирования институциональной среды, ограничивающей возможности роста национальной конкурентоспособности.

29 - В развитии институциональной системы существенно влияние национального диалога, позволяющего в позитивном ключе выявлять дисфункции институциональной системы, находить адекватные ответы, основанные на взвешенном балансе интересов. Открытый национальный диалог с участием основных акторов, является также важным фактором упрочения доверия между участниками национального диалога и способствует повышению эффективности институциональной системы.

30 – К примеру, в результате организации инклюзивного национального диалога при содействии Экономического и социального совета Доминиканской Республики в стране был принят Пакт об образовании как часть Национальной стратегии-2030. Пакт об образовании призван привести изменения в систему образования с целью реформирования экономической и социальной областей страны.

31 – В случае Доминиканской Республики решение проблем неравенства и безработицы среди молодежи было найдено в трансформации системы образования

на основе идеи о том, что развитие образования приведет к снижению безработицы среди молодежи и повышению социальной мобильности.<sup>8</sup>

32 - Задача повышения национальной конкурентоспособности на основе развития человеческого капитала предполагает существенное участие как национальных экономических и социальных советов, так и МАЭССИ.

33 - Идея человеческого капитала в ее современном виде была выдвинута известным американским экономистом, лауреатом Нобелевской премии Т. Шульцем на рубеже 1950 —1960-х годов.<sup>9</sup>

34 - В современной экономической теории под «человеческим капиталом» принято понимать запас знаний, навыков и способностей любого человека, которые можно использовать как в производственных, так и в потребительских целях. Он — человеческий, потому что воплощен в личности человека, он — капитал, потому что служит источником или будущих доходов, или будущих удовлетворений, или того и другого вместе. Широкое определение, предложенное экспертами ОЭСР, охватывает как рыночные, так и нерыночные аспекты процесса инвестирования в людей. Согласно этому определению, человеческий капитал — это «знания, навыки, умения и способности, воплощенные в людях, которые позволяют им создавать личное, социальное и экономическое благосостояние».<sup>10</sup>

35 - «Человеческий капитал» — понятие, которое полностью подпадает под стандартное определение капитала, выработанное экономической наукой. В этом смысле вложения в человека представляют собой одну из форм распределения ресурсов во времени, когда настоящие блага в той или иной пропорции «обмениваются» на будущие.

36 - Отличительная черта человеческого капитала — неотделимость от личности своего носителя. Но в остальном человеческий капитал подобен физическому: он представляет собой благо длительного пользования, но с ограниченным сроком службы; как и любой другой исчерпаемый ресурс, он требует расходов на «ремонт» и содержание; он может морально устаревать еще до того, как произойдет его физический износ; его ценность может расти и падать в зависимости от изменений в предложении комплементарных (взаимодополняющих) производственных факторов и в спросе на их совместные продукты.<sup>11</sup>

37 - Идея денежного измерения запасов человеческого капитала имеет давнюю историю, насчитывающую более трех столетий. Первый такой расчет был осуществлен еще У. Петти в XVII в.<sup>12</sup>

---

<sup>8</sup> Доклад Экономического и социального совета Доминиканской Республики; Доклад Экономического и социального совета Кюрасао.

<sup>9</sup> Schultz T. W. (1961). Investment in Human Capital // American Economic Review. Vol. 51, No 1. P. 1-17.

Schultz T. W. (1963). The Economic Value of Education. N.Y.: Columbia University Press.

<sup>10</sup> The Well-being of Nations: The Role of Human and Social Capital. Paris: OECD.

<sup>11</sup> Р. Капелюшников. Сколько стоит человеческий капитал России?. «Вопросы экономики», 2013. №1. С.27.

<sup>12</sup> Petty W. (1690). Political Arithmetik. Reprinted in: Hull C. H. (1899). The Economic Writings of Sir William Petty. Cambridge: Cambridge University Press.



38 - Возрождение интереса к проблематике человеческого капитала произошло в середине XX в. и связано с именами Т. Шульца, Г. Беккера и Дж. Минцера. Идея о том, что имеющиеся у людей знания, навыки, компетенции — тоже форма капитала, быстро завоевала всеобщее признание. Появление пионерных работ Д. Джоргенсона и Б. Фраумени, которые предложили удобный операциональный метод оценки стоимости человеческого капитала на примере США, создали предпосылки для дальнейшего продвижения этой концепции<sup>13</sup>.

39 - Национальные экономические и социальные советы, как неотъемлемая часть гражданского общества, призваны стать важным актором разработки и последующей реализации стратегии роста национальной конкурентоспособности.

**40 - Важным фактором совершенствования человеческого капитала являются высокий уровень развития и доступности образовательной системы. В этой связи представляется важным учесть следующие конкретные идеи:**

- a) Будучи общественным достоянием, образование во многом зависит от бюджетного финансирования, объемы которого были сокращены в результате кризиса;
- b) Помимо необходимости решения проблем с финансированием, образовательные системы многих стран также нуждаются в проведении реформ, направленных на удовлетворение потребностей рынка труда и борьбу со все углубляющейся структурной безработицей. Таким образом, национальная стратегия должна быть направлена не только на повышение качества образовательных услуг, но и на качественное удовлетворение спроса со стороны работодателей.
- c) Наконец, все граждане должны иметь равный доступ к образованию в своих странах, который сегодня остается ограниченным различными факторами экономического, регионального, социального и иного дискриминационного характера.

41 – Экономические и социальные советы (ЭСС) – активные участники национального диалога и на этой основе призваны стать выразителем интересов представленных в нем групп участников в отношении структуры национальных приоритетов, формулировании проблем, на решении которых должна быть направлена стратегия развития национальной конкурентоспособности.

**42 - ЭСС принадлежит важная роль в развитии системы социального партнерства – необходимого условия повышения вклада человеческого капитала в национальную конкурентоспособность. ЭСС могут быть задействованы в рамках конкретных направлений деятельности социальных партнеров, таких как профессионально-техническая подготовка и обучение**

<sup>13</sup> Jorgenson D. W., Fraumeni B. M. (1989). The Accumulation of Human and Nonhuman Capital, 1948 — 1984 // The Measurement of Savings, Investment and Wealth / R. E. Lipsev, H. S. Tice (eds.). Chicago: The University of Chicago Press.

Jorgenson D. W., Fraumeni B. M. (1992). The Output of the Education Sector // Output Measurement in the Services Sector / Z. Griliches (ed.). Chicago: University of Chicago Press.

без отрыва от производства, управление персоналом и кадровая политика компаний и т.д.

43 - ЭСС призваны стимулировать усилия государства по разработке стратегий повышения национальной конкурентоспособности, активно участвовать в этой деятельности. Принципиально важна роль ЭСС в экспертизе этих стратегий, анализе их реалистичности, оценке эффективности использования имеющихся и мобилизуемых ресурсов развития.

44 – ЭСС могли бы повышать свою известность среди общественных объединений и в обществе в целом, с тем чтобы, с одной стороны, привлекать их к конструктивному участию в своей работе, а с другой – информировать общественность о реализуемой деятельности. Важно, чтобы ЭСС получили содержательный вклад со стороны гражданского общества. Включение мнений гражданского общества в рекомендации и другие документы ЭСС будет способствовать большей осведомленности общества об ЭСС и их деятельности.

45 - ЭСС – важная часть системы гражданского контроля, обладающая возможностями активного взаимодействия со структурами гражданского общества, участвующими в этой деятельности. ЭСС призваны вести мониторинг разработки и, главное, реализации соответствующих стратегий, стимулируя их своевременную адаптацию к быстро меняющейся ситуации.

46 - ЭСС – активный участник решения задачи развития национального человеческого капитала. Важно его участие в анализе проблем и барьеров в развитии человеческого капитала. Также приоритетом является разработка институциональных средств развития человеческого капитала на основе анализа проблем и интересов основных участников развития этого капитала. Важно также организовать систематический мониторинг развития национального человеческого капитала, выявление проблем, возникающих в ходе реализации национальной стратегии.

47 - МАЭССИ, учитывая значение разработки и реализации национальных стратегий повышения конкурентоспособности на основе развития человеческого капитала, призвана:

- a) обеспечить обмен информации между национальными ЭСС относительно лучших методик, практик разработки и реализации соответствующих стратегий; **собирать и анализировать эти методики и практики могла бы МАЭССИ;**
- b) наладить взаимодействие с компетентными структурами ООН на предмет обеспечения их методической поддержки в разработке и экспертизе национальных стратегий;
- c) организовать взаимодействие между национальными ЭСС относительно проблем развития человеческого капитала, методов оценки его развития, учитывающих национальные, социальные и культурные особенности различных стран;

- d) организовать диалог относительно путей снижения негативного влияния на положение развивающихся стран существующего порядка международного обмена человеческим капиталом.

**48 - Учитывая, что деятельность социальных агентов является одной из профильных тем для ЭСС-членов МАЭСССИ, представляет интерес более глубокий анализ этой темы с точки зрения деятельности самих ЭСС. Многие шаги, направленные на повышение конкурентоспособности, могут быть предприняты в рамках конкретных направлений деятельности социальных партнеров, таких как профессионально-техническая подготовка и обучение без отрыва от производства, управление персоналом, кадровая политика компаний и другие.**