

Резолюция

Общественной палаты Российской Федерации по результатам рассмотрения вопросов повестки дня внеочередного пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации с участием членов Рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации, представителей общественных палат субъектов Российской Федерации, общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, состоявшегося 10 марта 2020 г.

Общественной палатой Российской Федерации на внеочередном пленарном заседании 10 марта 2020 г. с участием членов Рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации и представителей общественных советов при федеральных органах исполнительной власти (далее – заседание) рассмотрена редакция текста проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации № 885214-7 «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти» (далее – проект закона, законопроект), рекомендованного Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству к принятию во втором чтении.

При вынесении решения по итогам заседания его участники учитывали имеющиеся в распоряжении Общественной палаты Российской Федерации мнения и рекомендации, высказанные в ходе организованных ранее общественных слушаний и обсуждений проекта закона, в том числе состоявшихся непосредственно в Общественной палате Российской Федерации, в общественных палатах субъектов Российской Федерации, а также организованных общественными объединениями и инициативными группами граждан Российской Федерации. В общей сложности в Общественную палату поступило более 1500 различных предложений, замечаний и обращений по законопроекту от граждан и организаций.

Более 600 поступивших от граждан и организаций поправок были обработаны Общественной палатой Российской Федерации и представлены к рассмотрению в рамках деятельности Рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации (далее – Рабочая группа), организационное обеспечение

деятельности которой было возложено на Аппарат Общественной палаты Российской Федерации.

Девять членов Общественной палаты Российской Федерации приняли активное участие в деятельности Рабочей группы. Результаты тесного взаимодействия между Общественной палатой Российской Федерации и Рабочей группой нашли свое отражение и в тексте заключения Общественной палаты от 25 февраля 2020 года по принятому в первом чтении проекту закона.

Доработанный Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации ко второму чтению законопроект положительно оценен участниками пленарного заседания и в целом поддержан.

Особого одобрения заслужило дополнение текста проекта закона именно теми положениями, которые были рекомендованы в заключении Общественной палаты Российской Федерации от 25 февраля 2020 года по результатам общественной экспертизы принятого Государственной Думой в первом чтении 23 января 2020 года проекта закона.

Среди них следует выделить следующие предложения: о закреплении в Конституции Российской Федерации понятия «федеральных территорий»; о запрете на отчуждение территорий Российской Федерации; о дополнении Конституции Российской Федерации упоминанием о недопустимости умаления значения подвига народа при защите Отечества; о провозглашении государственной поддержки защиты культуры; об укреплении и защите семьи, сохранении традиционных семейных ценностей; об установлении минимального размера оплаты труда не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации; об обязательной индексации пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом; об индексации социальных пособий и иных социальных выплат, а также об адресной социальной поддержке; об осуществлении мер по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций и об обеспечении их участия в выработке и проведении государственной политики.

Заслуживает поддержки также предусмотренное законопроектом положение о том, что Президент Российской Федерации издает указ об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками, а также с указанием даты вступления соответствующих поправок в силу только после одобрения в ходе

общероссийского голосования изменений в Конституцию Российской Федерации.

Вместе с тем Общественная палата Российской Федерации выражает надежду, что иные предложения, высказанные в ходе общественных слушаний, при общественном обсуждении и предложения, содержащиеся в поступивших в Общественную палату обращениях граждан и организаций (так называемые народные поправки), но не нашедшие своего отражения в законопроекте, будут учтены в дальнейшем нормотворчестве – при подготовке изменений в Федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты. Общественная палата Российской Федерации будет активно содействовать этому, взаимодействуя с органами исполнительной и законодательной власти, общественными объединениями, развивая практику «нулевых чтений».

Общественная палата Российской Федерации, отмечая историческую значимость законопроекта, считает, что его положения внесут значительный вклад в совершенствование конституционных механизмов, направленных на:

- обеспечение безопасности и суверенитета Российской Федерации, защиту ее территориальной целостности, исторической преемственности и государственного единства;
- сохранение исторической памяти о подвиге народа при защите Отечества;
- формирование условий, способствующих всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей при обеспечении в стране приоритета семейного воспитания;
- сохранение и развитие родных языков народов Российской Федерации при использовании на всей ее территории русского языка в качестве государственного языка - языка государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз народов РФ;
- поддержку и охрану культуры как уникального наследия многонационального народа Российской Федерации;

- обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов, защиту культурной самобытности всех народов и этнических общностей Российской Федерации при сохранении этнокультурного и языкового разнообразия;
- поддержку соотечественников, проживающих за рубежом, в осуществлении их прав, защиту их интересов и обеспечение сохранения общероссийской культурной идентичности;
- уважение труда граждан и реализацию социальных прав граждан на доступную и качественную медицинскую помощь, социальную защиту, социальное обеспечение, социальное страхование, адресную социальную поддержку, социальную интеграцию лиц с ограниченными возможностями здоровья, создание для них доступной среды и улучшение качества их жизни;
- защиту семьи, материнства, отцовства и детства, традиционных семейных ценностей;
- поддержку институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечение их участия в выработке и проведении государственной политики;
- обеспечение реализации принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;
- создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным, воспитания экологической культуры;
- обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных;
- поддержание и укрепление мира и безопасности, обеспечение мирного сосуществования государств и народов;
- поддержание гражданского мира и согласия в стране, обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти.

Общественная палата Российской Федерации также отмечает высокую значимость других положений законопроекта и выражает уверенность в их положительном влиянии на процессы функционирования Российской Федерации как демократического социального государства, на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Общественная палата Российской Федерации как основной институт организованного гражданского общества выражает готовность в полной мере реализовать возлагаемые на нее и общественные палаты субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 2 проекта закона Российской Федерации № 885214-7 «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти» полномочия по назначению наблюдателей за подготовкой и проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, за установлением его итогов и определением результатов.