

**Рекомендации**  
**Общественной палаты Российской Федерации**  
**по итогам общественных слушаний на тему:**  
**«Готов к труду и обороне: результаты и перспективы 2020»**

7 октября 2020 года

город Москва

В Общественной палате Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по физической культуре и популяризации здорового образа жизни состоялись общественные слушания на тему: «Готов к труду и обороне: результаты и перспективы 2020» (далее – общественные слушания, мероприятие). Модератором мероприятия выступил член Общественной палаты Хамзаев Бийсултан Султанбиевич.

В круглом столе приняли участие члены Общественной палаты, представители исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации, общественных объединений, федерального проекта «Трезвая Россия», активисты спортивных организаций, представители научного сообщества, а также эксперты в области спорта.

Мероприятие было приурочено к 5-летию ежегодного мониторинга Общественной палаты за реализацией Указа Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 года № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)» (далее – Указ).

Согласно Указу с 1 сентября 2014 года введен в действие Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (далее – комплекс ГТО, ГТО) как программная и нормативная основа физического воспитания населения, основной целью которого является увеличение продолжительности жизни населения с помощью

вовлечения широких слоев населения в систематические занятия физической культурой и спортом.

Цели, задачи, структура, содержание и организация работы по внедрению и дальнейшей реализации комплекса ГТО определены в постановлении Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 года № 540 «Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)».

С 2014 года реализуется план мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 года №1165-р.

Актуальные в настоящее время государственные требования утверждены приказом Министерства спорта Российской Федерации от 12 февраля 2019 года № 90 «Об утверждении государственных требований Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)», которые включают в себя нормативы испытаний для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (вторая ступень государственных требований).

Введение комплекса ГТО преследует цели дальнейшего совершенствования государственной политики в области физической культуры и спорта, создания эффективной системы физического воспитания, направленной на развитие человеческого потенциала и укрепление здоровья населения. Испытания комплекса ГТО позволяют объективно оценить уровень развития основных физических качеств человека: силы, выносливости, быстроты, гибкости, координации, а также владение прикладными умениями и навыками.

Участники мероприятия подчеркнули важность поступательного развития и регулирования общественных отношений в области физической культуры и спорта в обществе в целом, в том числе с точки зрения

укрепления здоровья нации, а также профилактики алкогольной и табачной зависимостей, немедицинского потребления наркотических средств.

Участники общественных обсуждений согласились, что результаты мониторинга, представленные в ходе мероприятия, свидетельствуют о позитивной практике внедрения комплекса ГТО и интересе общества к мероприятиям такого рода.

На мероприятии рассмотрены итоги мониторинга. За 6 лет при объединении усилий соответствующих федеральных, региональных и муниципальных органов государственной власти в области управления физической культурой и спортом удалось достичь ощутимой динамики прироста участников проекта, в частности: 2,1 млн. чел. – в 2015 году, 4,7 млн. чел. – в 2016 году, 7,1 млн. чел. – в 2017 году, 9,5 млн. чел. – в 2018 году, 12,3 млн. чел. – в 2019 году, 13,6 млн. чел. – по итогам 3 кварталов 2020 года.

В целом за 2014 – 2020 годы преимущественное количество участников комплекса ГТО составляют обучающиеся и студенты, граждане в возрасте от 6 до 24 лет. Их число составляет 11,16 млн. чел. или 82% от общего числа зарегистрированных в автоматизированной информационной системе «Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (далее – АИС ГТО).

Лица среднего возраста или трудоспособное население в диапазоне от 25 до 59 лет составляют 2,1 млн. чел. или 15 % от общего числа зарегистрированных.

Лица старшего (пенсионного) возраста в диапазоне от 60 лет и старше составляют 350 тыс. чел. или 2,6 % от зарегистрированных.

Со вступления в силу приказа Министерства спорта Российской Федерации от 12 февраля 2019 года № 90 «Об утверждении государственных требований Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» были утверждены нормативы ГТО для всех категорий граждан, включая инвалидов и лиц с ограниченными

возможностями здоровья, что явилось завершением первого этапа доработки АИС ГТО.

В настоящее время указанная система доступна для этой категории граждан и позволяет вести учет числа участников движения ГТО среди особой категории населения по видам и группам инвалидности.

При этом согласно приказу Министерства спорта Российской Федерации от 30 сентября 2016 года № 1073 «О научно-методическом центре по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) для инвалидов» научно-методическое сопровождение реализации комплекса ГТО для инвалидов осуществляет ФГБОУ ВО «Национальный государственный Университет физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф. Лесгафта».

Согласно итогам мониторинга за 2019 год при организационном содействии органов власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, органов местного самоуправления и Центров тестирования в АИС ГТО зарегистрировано более 10 тыс. инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, из которых 5,52 тыс. чел. приступили к тестированию, а 2,55 тыс. человек из них справились и получили бронзовые (831 чел.), серебряные (558 чел.) и золотые (1 160 чел.) знаки отличия ГТО.

С учетом данных, полученных за 1 и 2 квартал 2020 года, в физкультурно-спортивное движение ГТО вовлечено 15,0 тыс. инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, из которых 6,1 тыс. человек приступили к тестированию, а 586 человек из них получили бронзовые (95 чел.), серебряные (119 чел.) и золотые знаки (372 чел.) отличия ГТО.

Наряду с изложенными позитивными результатами участники мероприятия также обратили внимание на сформировавшуюся в данной области общественных отношений проблематику. Так, в рамках мониторинга в период с 14 февраля по 20 марта с.г. был проведен закрытый интернет-

опрос по проблемам реализации ГТО. Ответы поступили из 46 субъектов Российской Федерации, представляющих все федеральные округа.

Согласно итогам опроса участники опроса выделяют следующие основные проблемы:

– недостаточность вовлеченности взрослого населения. Участниками комплекса ГТО чаще всего являются ученики школ и студенты. Лица, осуществляющие трудовую деятельность, пенсионеры и лица с ограниченными возможностями здоровья и инвалиды в меньшей степени вовлечены в данную деятельность;

– недостаточность методических материалов. Так, согласно Федеральному закону от 2 августа 2019 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части совершенствования деятельности фитнес-центров» фитнес-центрам предоставлено право осуществлять подготовку населения к выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО, однако в настоящее время отсутствуют методические материалы по такой подготовке;

– дефицит спортивных объектов для сдачи ГТО;

– недостаточность поощрительных, мотивационных и популяризационных мер, предпринимаемых в рамках внедрения комплекса ГТО.

Также в ходе мероприятия участники обратили внимание на то, что личный кабинет на официальном сайте комплекса ГТО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не обновляется в течение 6 месяцев, что может свидетельствовать о недостаточности информационно-технического сопровождения сайта.

Для выработки наиболее оптимальных мер разрешения сложившихся проблем участниками мероприятия были рассмотрены и проанализированы 60 предложений, поступивших по итогам вышеприведенного опроса из федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации и общественных палат субъектов Российской Федерации.

Так, по результатам проведенного анализа участники мероприятия согласились с необходимостью:

- выработки и реализации мероприятий, направленных на дополнительное повышение мотивации граждан к сдаче ГТО;
- обеспечения многообразия форм физкультурно-спортивной деятельности с учетом потребностей различных групп населения;
- государственной поддержки деятельности организаций по оценке выполнения нормативов испытаний комплекса ГТО;
- стимулирования деятельности органов власти субъектов Российской Федерации по внедрению комплекса ГТО в регионах;
- кадрового обеспечения реализации комплекса ГТО;
- расширения перечня видов спорта в рамках реализации комплекса ГТО в регионах;
- развития волонтерского движения ГТО;
- развития фестивального движения ГТО;
- совершенствования механизмов медицинского допуска к выполнению нормативов ГТО;
- информационного обеспечения реализации комплекса ГТО;
- совершенствования механизмов по реализации законодательства в области ГТО.

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание общественную важность и актуальность вопросов формирования в обществе приверженности к здоровому образу жизни, необходимость достижения национальных целей развития в области увеличения доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом и в целом оздоровления нации, Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

## **Министерству спорта Российской Федерации**

Рассмотреть возможность:

1. Активизации и расширения масштабов деятельности по информированию о мероприятиях комплекса ГТО, реализуемых в субъектах Российской Федерации, а также об участниках тестирования, обладателях знаков отличия и победителях региональных и федеральных фестивалей ГТО, в том числе о государственных гарантиях для данных категорий лиц, с целью достижения максимальной заинтересованности населения и доступности для всех.
2. Разработки и внедрения дополнительных финансовых механизмов привлечения высококвалифицированных кадров для обеспечения надлежащего уровня мероприятий комплекса ГТО, в том числе материального обеспечения привлекаемых специалистов.
3. Установления доплат к базовой стипендии студентам – отличникам ГТО.
4. Внедрения в практику ГТО требований к уровню физической подготовленности инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья с учетом их физического состояния с целью повышения мотивации к добровольным занятиям адаптивной физической культурой и спортом лиц с ограничениями по здоровью.
5. Разработки и внесения в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», предусматривающих разработку для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья специальных требований к уровню их физической подготовленности при выполнении нормативов испытаний ГТО.
6. Разработки и реализации мер, направленных на оптимизацию и упрощение системы документооборота в ходе сдачи норм ГТО.

7. Увеличения количества плановых и иных мероприятий по сдаче норм ГТО соревновательного формата.

8. Разработки и внедрения дополнительных поощрительных мер для призеров комплекса ГТО, занявших вторые и третьи места по итогам сдачи нормативов испытания.

9. Расширения перечня послов ГТО, дополнив его представителями Общественной палаты, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги в различных сферах спорта.

**Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации** рассмотреть возможность оказания содействия в увеличении частоты (не реже одного раза в месяц) освещения и включения в «повестку» федеральных средств массовой информации сведений о мероприятиях по внедрению комплекса ГТО, в том числе вручения знаков отличия населению, подготовки и трансляции информационных и аналитических сюжетов об основных итогах и достижениях в работе по внедрению комплекса ГТО, а также работе Центров тестирования населения на местах, формах и методах самостоятельной подготовки граждан к выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО и др.

**Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации**

Рассмотреть возможность:

1. Внедрения в образовательный процесс дополнительных поощрительных мер для участников комплекса ГТО, а также обладателей знаков отличия (включая вторые и третьи места), победителей фестивалей ГТО различного уровня, в том числе нематериального характера (доски почета, награды, и др.).



2. Установления единых нормативов для высших учебных заведений по предоставлению одинакового количества бонусных баллов за заслуги в сфере ГТО к единым государственным экзаменам при поступлении абитуриентов.

**Министерству здравоохранения Российской Федерации** рассмотреть возможность разработки нормативного правового акта, регламентирующего допуск инвалидов и лиц с ОВЗ к выполнению испытаний (тестов) комплекса ГТО, в возможно короткие сроки.