

**Рекомендации  
Общественной палаты Российской Федерации  
по итогам общественных слушаний на тему:  
«Стратегия 2030 – здоровье сбережение граждан, в части развития  
системы служб здоровья в организациях,  
на примере Республики Татарстан»**

13 июня 2018 года

г. Казань

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по физической культуре и популяризации здорового образа жизни совместно с Правительством Республики Татарстан, Общественной палатой Республики Татарстан проведены общественные слушания на тему: «Стратегия 2030 – здоровьесбережение граждан в части развития системы служб здоровья в организациях, на примере Республики Татарстан» (далее – общественные слушания, мероприятие).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, члены Общественной палаты Республики Татарстан, представители органов государственной власти Республики Татарстан, регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан, Федерации профсоюзов Республики Татарстан, должностные лица местного самоуправления, представители учреждений здравоохранения, компаний, реализующих мероприятия по формированию здорового образа жизни работников, а также общественные организации.

В рамках общественных слушаний были рассмотрены вопросы популяризации здорового образа жизни, физической культуры и спорта, увеличения доли самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом граждан, распространения корпоративных социально ориентированных практик по поддержке здорового образа жизни, а также способов укрепления здоровья работников в течение рабочего дня (производственная физическая культура).

Участники мероприятия отметили, что вопросы вовлечения населения в занятие спортом являются предметом внимания главы государства. На заседании Совета по развитию физической культуры и спорта в городе Коврове 11 октября 2016 года Президент Российской Федерации подчеркнул, что запрос на здоровый образ жизни, на спорт является одной из позитивных тенденций развития современного российского общества. При этом отдельное направление в данном вопросе составляет вовлечение в спорт трудоспособного населения. Возможным механизмом развития данного направления является возрождение деятельности отраслевых физкультурно-спортивных обществ и развитие корпоративной спортивной культуры.

Особая значимость вопросов поддержания здоровья населения также обусловила формирование межведомственной рабочей группы по разработке социально-экономической мотивации граждан и работодателей к сохранению и укреплению здоровья населения Российской Федерации (далее – рабочая группа). По итогам проведенного 19 апреля 2017 года заседания рабочей группы под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец выработаны рекомендации, направленные на приобщение к спорту работающих граждан и реализацию проектов, способствующих увеличению продолжительности жизни. Рабочей группой, в частности, принято решение о проведении Спартакиады федеральных органов государственной власти Российской Федерации, определены направления деятельности и направлены поручения Минспорту России, Фонду социального страхования Российской Федерации и Минздраву России по созданию условий для занятий государственных гражданских служащих физической культурой и спортом, выявлению предприятий с предельными показателями потерь от нетрудоспособности и внесению соответствующих изменений в порядок оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом. В то же время признавая особую роль работодателя и его политики в вопросах мотивации укрепления здоровья работников, в целях формирования

организационно-структурного подхода внедрения производственной практики членами рабочей группы поставлен вопрос о введении должности спортивного инструктора в трудовых коллективах с численностью более 500 человек.

Популяризация и пропаганда здорового образа жизни составляет одно из направлений развития физической культуры и спорта, указанных в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р.

Одним из индикаторов успешности достижения цели развития физической культуры и значительного увеличения доли вовлеченных в следование здоровому образу жизни является в соответствии с Рекомендациями по реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 года (на первый этап, 2015 год) привлечение к занятиям производственной физической культурой работников в объеме до 15 процентов общей численности этой категории населения.

В рамках достижения данной цели Министерством спорта Российской Федерации 8 сентября 2017 года на портале госзакупок размещен заказ на выполнение работ по разработке предложений по организации и внедрению производственной гимнастики с учетом факторов трудового процесса в современных социально-экономических условиях в системе государственных закупок. В настоящее время на официальном сайте Министерства спорта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены Методические рекомендации по производственной гимнастике с учетом факторов трудового процесса, разработанные ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»), содержащие профессионально-

типологические комплексы производственной гимнастики для различных групп труда<sup>1</sup>.

Участники общественных слушаний отметили положительный опыт, существующий в ряде субъектов Российской Федерации: проведение конкурса «В здоровом теле – здоровый дух» в Липецкой области, реализация проекта «Производственная гимнастика», разработанного совместно с врачами и спортивными тренерами и реализуемого с участием спортсменов, Олимпийских призеров и членов сборных команд России в Ямало-Ненецком автономном округе, а также введение обязательной системы утренней разминки в Нижегородской области для службы судебных приставов.

В Республике Татарстан, по мнению участников мероприятия, также складывается успешная практика внедрения здоровьесберегающих технологий. Результаты проведенных на территории Ютазинского района Республики обследований выявили распространенность среди населения заболеваний сердечно-сосудистой системы, развивавшихся как результат малоподвижного образа жизни, распространенности вредных привычек. Задача формирования культуры заботы о здоровье являлась одним из факторов проведения на территории района скрининга трудоспособного населения, занятого на предприятиях, при взаимодействии работодателей и учреждений здравоохранения, по итогам которого проведен комплекс своевременных мероприятий по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи. В действительности данная практика показала, что применение превентивных мер по своевременной диагностике и контролю за состоянием здоровья работников является экономически целесообразным решением, поскольку снижает уровень затрат на последующее лечение работников от заболеваний, прогрессирующих в связи с низким уровнем культуры заботы о здоровье. Наряду с указанным, принят ряд мер по внедрению здорового питания на предприятиях, оборудованию тренажерного зала и предоставлению в пользование спортивного инвентаря (велосипедов),

---

<sup>1</sup> [https://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/fiz-ra-papk/31578/?sphrase\\_id=639872](https://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/fiz-ra-papk/31578/?sphrase_id=639872)

что способствовало росту заинтересованности среди работников в занятиях спортом, благоприятно отразилось на состоянии их здоровья.

Положительным фактором, который должен содействовать в распространении корпоративной социальной практики, является сложившийся опыт крупных компаний региона. Формирование здорового образа жизни осуществляется посредством формирования в рабочем коллективе морально-нравственных ценностей, предоставления компенсаций затрат на абонемент на спортивные занятия (фитнес, спортзал), организации корпоративных соревнований, направления на санаторный отдых и в лечебно-профилактические комплексы, организации профилактической медицины, формирования культуры и меню здорового питания. Самостоятельным направлением социальной политики корпораций становится поддержка членов семьи.

Участники мероприятия подчеркнули, что вопросы улучшения условия труда определены в трудовом законодательстве. Согласно приказу Минздравсоцразвития России от 1 марта 2012 года № 181н создание и развитие физкультурно-спортивных клубов, организованных в целях массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом по месту работы является одним из мероприятий, реализуемых работодателем по улучшению условий и охране труда и снижению уровней профессиональных рисков. При этом приказом Минтруда России от 16 июня 2014 года № 375н «О внесении изменения в Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков» предусмотрено расширение спектра мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах, положением о:

- компенсации работникам оплаты занятий спортом в клубах и секциях;

- организации и проведении физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе мероприятий по внедрению Всероссийского

физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), включая оплату труда методистов и тренеров, привлекаемых к выполнению указанных мероприятий;

— организации и проведении физкультурно-оздоровительных мероприятий (производственной гимнастики, лечебной физической культуры (далее - ЛФК) с работниками, которым по рекомендации лечащего врача и на основании результатов медицинских осмотров показаны занятия ЛФК), включая оплату труда методистов, тренеров, врачей-специалистов, привлекаемых к выполнению указанных мероприятий;

— приобретении, содержании и обновлении спортивного инвентаря;

— устройстве новых и (или) реконструкции имеющихся помещений и площадок для занятий спортом;

— создании и развитию физкультурно-спортивных клубов, организованных в целях массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом по месту работы.

При этом вопросы улучшения условий и охраны труда работников в соответствии со статьей 41 и 46 Трудового кодекса Российской Федерации могут быть дополнительно урегулированы в коллективных договорах и соглашениях. Неоднородная практика применения положений связана с отсутствием мотивирующих работодателей механизмов.

Общественная палата Российской Федерации совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации принимают участие в системной работе по продвижению эффективной стратегии оздоровления работающего населения России – внедрение производственной гимнастики для всех категорий населения.

По мнению участников общественных слушаний, оптимальный состав упражнений должен включать следующие ключевые элементы:

— «вводную гимнастику», выполняемую в течение 5-7 минут в начале рабочего и учебного дня;

— «физкультпаузу», используемую в течение рабочего дня при повышении утомляемости персонала для выполнения комплекса из 1-2 упражнений;

— «производственную гимнастику», состоящую из комплекса до 10 упражнений, выполняемых в течение 5-10 минут.

Учитывая вышеизложенное, а также социальную значимость вопросов укрепления здоровья и популяризации здорового образа жизни среди работоспособного населения Общественная палата считает необходимым рекомендовать:

**Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством спорта Российской Федерации**

Рассмотреть возможность:

1) совершенствования комплекса оздоровительных упражнений для занятого населения с учетом факторов трудового процесса в современных условиях с привлечением и учетом наработок и опыта Федерального научного центра физической культуры и спорта (ФНЦ ВНИИФК) в данной сфере;

2) формирования и распространения лучших практик по внедрению производственной гимнастики и приобщения трудоспособного населения к здоровому образу жизни;

3) организации мониторинга физического и функционального состояния работающего населения.

**Министерству спорта Российской Федерации** рассмотреть возможность в целях создания условий для расширения возможностей занятий физической культурой и спортом в трудовых коллективах воссоздания системы добровольных спортивных обществ, организованных

по производственно-территориальному и отраслевому принципу (по аналогии с ранее действовавшим ДСО «Труд», ДСО «Трудовые резервы» и другие.).

**Министерству труда и социального развития Российской Федерации** рассмотреть возможность разработки комплекса мер стимулирования работодателей внедрять производственную гимнастику.

**Центральному Совету Общероссийского объединения профсоюзов – Союза профсоюзов России**

Рассмотреть возможность:

1) разработки мер по содействию работодателям в формировании корпоративной культуры здорового образа жизни и внедрению работодателями производственной гимнастики на рабочем месте;

2) внесения в Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации обязательства работодателей и профсоюзов об организации и проведении на рабочих местах производственной гимнастики, лечебной физкультуры с включением указанного времени в режим рабочего дня, а также по включению данных обязательств в отраслевые, территориальные соглашения и коллективные договоры.

**Общественным палатам субъектов Российской Федерации** рассмотреть возможность принятия мер, направленных на популяризацию производственной гимнастики, в том числе с привлечением выдающихся спортсменов и иных известных в сфере спорта и продвижения здорового образа жизни лиц.