

**Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам круглого стола на тему:
«Обеспечение доступа СО НКО к оказанию общественно полезных услуг
в сфере физической культуры и массового спорта»**

г. Москва

30 октября 2017 года

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО и Комиссии по физической культуре и популяризации здорового образа жизни проведен круглый стол на тему: «Обеспечение доступа СО НКО к оказанию общественно полезных услуг в сфере физической культуры и массового спорта» (далее – круглый стол).

В работе круглого стола приняли участие члены Общественной палаты, представители федеральных органов исполнительной власти, Общественного совета при Министерстве спорта Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, некоммерческих организаций.

Участниками круглого стола рассмотрены вопросы, связанные с государственной поддержкой социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – НКО, СО НКО), осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, а также с обеспечением доступа СО НКО к оказанию общественно полезных услуг (далее также – ОПУ) в области физической культуры и массового спорта.

На круглом столе представлены результаты:

1) мониторинга, проведенного Министерством экономического развития Российской Федерации, по вопросам обеспечения доступа СО НКО к средствам бюджета, предусмотренным на оказание услуг (работ) в сфере физической культуры и спорта.

Согласно результатам мониторинга по состоянию на июнь 2017 года механизмы финансовой поддержки СО НКО в сфере физической культуры и спорта в большинстве регионов отсутствуют. Лишь в 25 субъектах Российской Федерации из 68, принявших участие в мониторинге, действует механизм предоставления субсидий СО НКО на оказание услуг (работ) в области физической культуры и спорта. При этом в качестве приоритетного направления субсидирования определены цели, направленные на развитие спорта высших достижений и (или) профессионального спорта;

2) мониторинга, проводимого Общественным советом при Министерстве спорта Российской Федерации, по вопросам обеспечения доступа СО НКО к оказанию общественно полезных услуг (работ) населению в сфере физической культуры и массового спорта.

Согласно результатам мониторинга большинство регионов отмечает слабое развитие нормативных правовых механизмов, направленных на регулирование порядка оказания и определение требований к качеству предоставления услуг (работ) в сфере физической культуры и массового спорта и алгоритма расчета стоимости их оказания. Лишь в 1 субъекте Российской Федерации (г. Москва) из 36, принявших участие в мониторинге, приняты стандарты предоставления физкультурно–оздоровительных и спортивных услуг (работ).

Также установлено, что в большинстве из принявших участие в мониторинге субъектов Российской Федерации не реализуются образовательные программы (в том числе консультативные и просветительские мероприятия) по вопросам обеспечения доступа СО НКО к оказанию услуг (работ) в области физической культуры и спорта.

Кроме того, в рамках круглого стола участники были проинформированы о мероприятиях (процессах), направленных на расширение участия СО НКО в оказании услуг в социальной сфере, реализация которых осуществляется в рассматриваемый период. В частности, выделены:

1. Разработка объединенной рабочей группой «Социальное партнерство и региональное развитие в сфере физической культуры и спорта» Министерства экономического развития Российской Федерации и Общественного совета при Министерстве спорта Российской Федерации (далее также – рабочая группа) при поддержке АНО «Центр развития и реализации спортивных проектов» методических рекомендаций по взаимодействию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) и СО НКО по вопросам предоставления услуг (работ) населению в сфере физической культуры и спорта. В рекомендациях определяются возможные механизмы взаимодействия государства и некоммерческого сектора в сфере физической культуры и спорта.

2. Разработка Министерством спорта Российской Федерации при участии рабочей группы методических рекомендаций по применению критериев оценки качества оказания ОПУ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 1096, при оценке качества услуг (работ) в области физической культуры и массового спорта.

3. Принятие решения по итогам совместного заседания коллегии Министерства спорта Российской Федерации и межведомственной комиссии по развитию физической культуры, массового спорта и традиционных видов физической активности Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, состоявшегося в июне 2017 года, о необходимости разработки стандартов (порядков) предоставления общественно полезных услуг (работ) в области физической культуры и массового спорта и методики расчета нормативных затрат на оказание таких услуг (работ).

По итогам состоявшегося обсуждения участниками были отмечены следующие проблемы:

1. Несовершенство правовых и процедурных механизмов оказания государственной поддержки СО НКО, предоставляющих услуги (работы) в

сфере физической культуры и массового спорта, в большинстве субъектов Российской Федерации.

2. Несовершенство нормативно–правовой базы, регулирующей вопросы оценки качества оказания общественно полезных услуг (работ) в сфере физической культуры и массового спорта и их тарификации.

3. Министерством спорта Российской Федерации не разработаны (не утверждены) стандарты (порядки) предоставления услуг (работ) в сфере физической культуры и массового спорта, ввиду отсутствия в Федеральном законе от 4 декабря 2007 года № 329–ФЗ «О физической культуре и спорте» и Положении о Министерстве спорта Российской Федерации норм, закрепляющих соответствующие полномочия Министерства.

4. Отсутствие в бюджетах субъектов Российской Федерации бюджетных ассигнований на предоставление субсидий СО НКО в связи с оказанием ими услуг (работ) в сфере физической культуры и массового спорта по большинству услуг (работ), включенных в Базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг и работ в сфере физической культуры и спорта.

5. Наличие законодательных и иных нормативно–правовых ограничений при регулировании правоотношений в сфере физической культуры и спорта на федеральном и региональном уровнях, препятствующих развитию конкурентного рынка в части допуска негосударственных организаций к предоставлению услуг (работ) населению (например, требования о государственной аккредитации спортивных федераций, определение участвующих субъектов физической культуры и спорта и их полномочий и т.д.).

6. Межведомственная несогласованность Министерства образования и науки Российской Федерации и Министерства спорта Российской Федерации в вопросах реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта.

На основании вышеизложенного Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

Министерству спорта Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Разработки и принятия в пределах отраслевой компетенции нормативных правовых актов, устанавливающих требования к содержанию (объем, сроки, качество предоставления (оказания) услуг (работ) в области физической культуры и массового спорта), в отношении которых такие требования не установлены.

2. Проведения образовательных семинаров с целью презентации успешных региональных практик и обеспечения повышения квалификации сотрудников Министерства по вопросам обеспечения доступа СО НКО к оказанию услуг (работ) населению.

Министерству образования и науки Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Создания методических рекомендаций и проведения образовательных семинаров по привлечению некоммерческих образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дополнительного образования и дополнительного профессионального образования в сфере физической культуры и спорта, к реализации государственного задания в рамках основного общего образования и дополнительного профессионального образования.

Министерству спорта Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации при разработке совместных методических рекомендаций для субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность использования методических рекомендаций по взаимодействию органов исполнительной

власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) и СО НКО по вопросам предоставления услуг (работ) населению в сфере физической культуры и спорта, разработанных объединенной рабочей группой «Социальное партнерство и региональное развитие в сфере физической культуры и спорта» Министерства экономического развития Российской Федерации и Общественного совета при Министерстве спорта Российской Федерации при поддержке АНО «Центр развития и реализации спортивных проектов».

Руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Рассмотреть возможность обеспечения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственную политику в соответствующем субъекте Российской Федерации в сферах физической культуры и спорта, а также поддержки СО НКО:

1. Экспертного участия в деятельности объединенной рабочей группой «Социальное партнерство и региональное развитие в сфере физической культуры и спорта» Министерства экономического развития российской Федерации и Общественного совета при Министерстве спорта Российской Федерации¹.

2. Обеспечения обучения по дополнительным профессиональным программам лиц, замещающих должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, в рамках их профессионального развития по вопросам обеспечения доступа СО НКО к оказанию услуг (работ) в сфере физической культуры и массового спорта.

¹ Контактное лицо – секретарь рабочей группы Жбанникова Анна Валерьевна.
Тел.: +7 (985) 016-40-30, e-mail: avzhbann@gmail.com.