

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ СЕКРЕТАРЯ

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993, тел.: (495) 221-83-63, факс: (499) 251-60-04, сайт: www.oprf.ru

« 27 янв 2016 » 2016 г. № 50П-2/ 149

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Общественной палатой Российской Федерации проведена общественная экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

Направляем заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы и резолюцию по итогам общественной экспертизы указанного законопроекта.

Приложение: 1. Заключение на 3 л. в 1 экз.

2. Резолюция на 2 л. в 1 экз.

С уважением,



В.А.Бочаров

Заключение
Общественной палаты Российской Федерации
по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации
«О государственной дактилоскопической регистрации
в Российской Федерации»

Общественной палатой Российской Федерации проведена общественная экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (далее – проект закона, законопроект).

В общественной экспертизе законопроекта принимали участие члены Общественной палаты Российской Федерации, члены научно-консультативного совета Российской Федерации, представители органов государственной власти, правоохранительных органов и адвокатского сообщества.

Проект закона разработан депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.К. Луговым и на данный момент не размещен на Федеральном портале проектов нормативных актов (www.regulation.gov.ru).

Проектом закона предлагается ввести обязательную дактилоскопическую регистрацию для следующих категорий граждан:

- лиц, состоящих на учёте в психоневрологических или наркологических диспансерах;
- несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации;
- граждан, претендующих на занятие должности сотрудника подразделения транспортной безопасности.

Законопроектом предлагается возложить проведение обязательной дактилоскопической регистрации на органы внутренних дел.

По мнению авторов законопроекта, несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете в органах внутренних дел, а также лица, состоящие на учете в психоневрологических и наркологических диспансерах, относятся к категориям граждан повышенного криминогенного риска: с

одной стороны, они обладают высоким криминогенным потенциалом, с другой стороны, сами часто становятся жертвами правонарушений.

Введение обязательной дактилоскопической регистрации для вышеуказанных категорий граждан будет способствовать как увеличению раскрываемости преступлений, так и увеличению числа опознанных жертв преступлений.

Общественная палата Российской Федерации поддерживает проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

Общественная палата Российской Федерации предлагает учесть следующие замечания и предложения к законопроекту:

1. В пояснительной записке к законопроекту указано, что перечисленные в законопроекте категории граждан относятся к категориям повышенного криминогенного риска, а также обладают высоким риском стать жертвами преступлений. Общественная палата Российской Федерации рекомендует авторам законопроекта дополнить содержащиеся в пояснительной записке выводы статистическими данными.

2. В настоящее время Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» не содержит норм о возможном количестве дактилоскопических процедур в отношении одного и того же лица. Правоприменительная практика сложилась таким образом, что дактилоскопирование осуществляется каждый раз, когда есть основание для этого. В результате один человек может быть дактилоскопирован несколько раз, в чём нет существенной необходимости.

Общественная палата Российской Федерации предлагает внести дополнительные изменения в Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации», законодательно закрепив процедуру подтверждения того, что человек уже стоит на дактилоскопическом учёте.

3. Необходимо уточнить в проекте закона процедуру проведения дактилоскопии в отношении несовершеннолетних граждан, указанных в законопроекте категорий, в т. ч. законодательно решить вопрос об обязательности присутствия на дактилоскопической регистрации их законных представителей, опекунов, попечителей.

Помимо вышеуказанных замечаний к законопроекту в процессе общественной экспертизы были высказаны предложения ввести

обязательную дактилоскопическую регистрацию в отношении следующих категорий граждан:

- лиц, желающих получить лицензии на право приобретения оружия;
- лиц, получающих заграничные паспорта;
- граждан стран, вступающих в Таможенный союз. (Для данной категории граждан основанием дактилоскопической регистрации является получение ими разрешения на работу или патент. Иные граждане из стран Таможенного союза, не получающие разрешения на работу или патент, но находящиеся на территории России, проходить процедуру обязательной дактилоскопической регистрации не обязаны);
- государственных гражданских служащих.

Общественная палата Российской Федерации поддерживает проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» с учетом вышеуказанных замечаний и предложений.



РЕЗОЛЮЦИЯ
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам общественной экспертизы проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации
«О государственной дактилоскопической регистрации
в Российской Федерации»

10 декабря 2015 г.

г. Москва

10 декабря 2015 г. в Общественной палате Российской Федерации состоялось «нулевое чтение» проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители правоохранительных органов, учебных учреждений, а также эксперты.

Участники «нулевого чтения» высказали предложения ввести обязательную дактилоскопическую регистрацию в отношении следующих категорий граждан:

- лиц, желающих получить лицензии на право приобретения оружия;
- лиц, получающих заграничные паспорта;
- граждан стран, вступающих в Таможенный союз. (Для данной категории граждан основанием дактилоскопической регистрации является получение ими разрешения на работу или патент. Иные граждане из стран Таможенного союза, не получающие разрешения на работу или патент, но находящиеся на территории России, проходить процедуру обязательной дактилоскопической регистрации не обязаны);
- государственных гражданских служащих.

По итогам общественной экспертизы было составлено заключение Общественной палаты Российской Федерации и настоящая резолюция.

Общественная палата Российской Федерации поддерживает концепцию о необходимости постепенного перехода к всеобщей дактилоскопии.

В целях совершенствования системы дактилоскопической регистрации на площадке Общественной палаты Российской Федерации

создана межведомственная рабочая группа по совершенствованию правового регулирования и системы дактилоскопической регистрации (далее – рабочая группа) под руководством эксперта Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции, доктора юридических наук, профессора Элины Леонидовны Сидоренко.

Координаторами рабочей группы являются:

– Галочкин Дмитрий Евгеньевич, заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами;

– Чугунов Дмитрий Александрович, первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК.

В состав рабочей группы вошли члены Общественной палаты Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители правоохранительных органов и эксперты.

На первом заседании рабочей группы будет выработан план мероприятий, направленных на совершенствование дактилоскопической регистрации, на 2016 г.

Принято решение разослать настоящую резолюцию в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, профильные федеральные органы исполнительной власти, иным заинтересованным лицам.